

Nieuwe referendumverordening

Relevante wijzigingen

1. Duidelijkheid over begrip Raadsbesluit/Raadsbeslissing.
Elke raadsbeslissing is referendabel tenzij deze onder een uitzonderingsgrond valt.
2. Verduidelijking uitzonderingsgrond belastingen: Elke beslissing over belastingen (geen twijfel/meerdere interpretatiemogelijkheden over de samenhang met de zin : Besluiten over de vaststelling van tarieven en belastingen).

Argument raadsvoorstel is wat ongelukkig geformuleerd. Had moeten staan “instellen of afschaffen”:

1.2 Nadere verduidelijking van de referendabelheid van belastingen en tarieven (artikel 1:2, lid 2e) is noodzakelijk.

Voorliggende verordening zondert “de vaststelling van de gemeentelijke begroting en rekening, de hoogte van gemeentelijke tarieven of belastingen en het afschaffen van belastingen” uit van referendabele raadsbeslissingen. Een besluit over het afschaffen van een belasting is uitgezonderd, omdat ook dat direct financiële gevolgen heeft en van invloed is op de begroting. Het vaststellen van beleid over de invoering van tarieven en belastingen komt daarmee wel in aanmerking voor een referendum.

3. *Toevoegen discretionaire bevoegdheid van de raad:*
1. waarbij naar het oordeel van de raad geen raadgevend referendum kan worden gehouden in verband met dringende redenen;
4. *Toevoegen passage dat geen referendum kan worden gehouden voor besluiten waar al eerder een referendum over mogelijk was.*

p. die naar het oordeel van de raad hun grondslag vinden in een eerder genomen besluit waarover een raadgevend referendum is of kon worden gehouden;

Dus niet van toepassing op besluiten die een uitvloeisel zijn van een besluit waarover geen referendum kon worden gehouden....

Proces raadsvoorstel.

Het college heeft in mei een voorstel voor aanpassing van de referendumverordening naar de gemeenteraad gestuurd. In de raadsbrief is het raadsvoorstel wat voorzichtig ingeleid, omdat het aan de raad is of zij het nodig vindt om de verordening aan te passen

Om een zorgvuldige uitvoering te borgen is actualisatie van de referendumverordening nodig. Hiervoor bied ik u graag bijgaande stukken aan. Dit kunt u als basis gebruiken om het gesprek te voeren over de bedoeling dat u als raad heeft met het instrument en erover te besluiten. De referendumcommissie is ingesteld om u te adviseren over wijzigingen in de verordening. Het college tenslotte, wordt graag in de gelegenheid gesteld een toets op uitvoerbaarheid te doen in geval van een gewijzigd voorstel.

Inmiddels is het voorstel binnengekomen bij de gemeenteraad en is besloten om het in september te agenderen voor de raadscommissie. Vermoedelijke datum raadsbehandeling: november 2023.

Procedure richting Referendumcommissie:

Namens het college advies vragen aan de referendumcommissie. Adviezen zijn in principe openbaar. De referendumcommissie adviseert aan degene die het advies vraagt. Na ontvangst van het advies het raadsvoorstel door het college laten vaststellen en het raadsvoorstel en het advies van de

referendumcommissie gelijktijdig naar de raad sturen. De raad kan de inhoud van de verordening via amendementen aanpassen. Het college heeft gevraagd een eventuele wijziging te mogen toetsen op uitvoerbaarheid.

Volledige relevante artikelen uit de nieuwe concept-referendumverordening.

Artikel 1:2 Het raadgevend referendum

1. Een raadgevend referendum wordt gehouden als het inleidend verzoek en het daaropvolgend definitief verzoek zijn toegelaten.

2. Onderwerp van een raadgevend referendum is een raadsbeslissing met uitzondering van beslissingen:

- a. over individuele kwesties, zoals benoemingen, schorsingen, kwijtscheldingen of schenkingen;
- b. tot vaststelling of wijziging van de rechtspositionele regeling van politieke ambtsdragers;
- c. over de vaststelling, wijziging of intrekking van de arbeidsvoorwaardelijke regelingen en daaruit voortvloeiende besluiten met betrekking tot de griffier en de medewerkers van de griffie;
- d. over de hoogte van geldelijke voorzieningen voor politieke ambtsdragers, gewezen politieke ambtsdragers en hun nabestaanden;
- e. over de vaststelling van de gemeentelijke begroting en rekening, de gemeentelijke tarieven of de beslissingen ten aanzien van belastingen;
- f. tot vaststelling, wijziging of intrekking van een bestemmingsplan, voorbereidingsbesluiten, beheersverordening, verklaring van geen bedenkingen benodigd voor (wabo-)projectbesluiten en het exploitatieplan;
- g. in het kader van deze verordening;
- h. inzake bezwaar- of beroepsprocedures of rechtsgedingen;
- i. in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- j. als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a van de Wet algemene regels herindeling;
- k. ter uitvoering van een besluit van een hoger bestuursorgaan of de wetgever waarbij de raad geen beleidsvrijheid heeft;
- l. waarbij naar het oordeel van de raad geen raadgevend referendum kan worden gehouden in verband met dringende redenen;
- m. in het kader van geheimhouding;
- n. in het kader van de Wet open overheid;
- o. over het interne functioneren en werkwijze van de raad, commissies, rekenkamer en ombudskol, alsmede daarmee samenhangende reglementen en verordeningen;
- p. die naar het oordeel van de raad hun grondslag vinden in een eerder genomen besluit waarover een raadgevend referendum is of kon worden gehouden;
- q. waarbij op grond van artikel 6, tweede lid, Huisvestingswet afstemming is vereist met de Woningmarktregio en de uitvoering op regionaal niveau gelijklopend is.

Artikel 4:2 Advies en toezicht

1. De referendumcommissie kan op eigen initiatief of op verzoek van de raad, voorzitter van het centraal stembureau of burgemeester en wethouders advies uitbrengen over

8

aanpassingen van deze verordening, over de bij de referenda en referendumverzoeken te volgen procedure, de vraagstelling en alle overige zaken die het raadgevend referendum betreffen en die zij van belang acht.

2. De referendumcommissie brengt advies uit binnen een termijn van vier weken met inachtneming van een minimumtermijn van twee weken.

3. Burgemeester en wethouders stelt aan de referendumcommissie de voor de advisering benodigde stukken onverwijld ter beschikking.

4. De referendumcommissie houdt toezicht op de uitvoering van deze verordening en het neutrale karakter van de door burgemeester en wethouders te verstrekken voorlichting over het raadgevend referendum.

Artikel 4:4 Vergadering en openbaarmaking

1. De referendumcommissie vergadert in beslotenheid.
2. De adviezen van de referendumcommissie zijn openbaar tenzij het openbaar belang zich verzet tegen openbaarmaking of openbaarmaking in het kader van artikel 5.1 van de Wet open overheid achterwege dient te blijven.
3. Indien er sprake is van een advies op verzoek van de raad, voorzitter van het centraal stembureau of burgemeester en wethouders kunnen nadere afspraken worden gemaakt met de referendumcommissie over het moment van openbaarmaking, tenzij het openbaar belang zich daartegen verzet als bedoeld in het tweede lid van dit artikel.
4. Het advies van de referendumcommissie als bedoeld in artikel 3:3 eerste lid wordt openbaar met de vaststelling van de vraagstelling.