



## Voorstel aan de gemeenteraad

# Aanpassing van de Verordening Parkeerbelasting 2024 voor heffen parkeerbelasting stadsbreed

Beleidsveld	Mobiliteit
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	Trix Aarts
Kenmerk	11334075
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 3 lid 2 onder e Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

## Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. ~~De parkeerbelastingverordening 2024 vast te stellen waarin h~~Het hele grondgebied van de gemeente ~~aangewezen wordt te wijzen~~ als gebied waar parkeerbelasting wordt geheven ~~zonder voorafgaande draagvlakmeting, en de Verordening parkeerbelasting 2024 hierop aan te passen, met als met als kenmerken~~uitgangspunten:
  - a. Invoeren ~~van betaald parkeren zal plaatsvinden~~ conform de drie blokken zoals aangegeven in de ~~concept~~ bijlage van de Verordening parkeerbelasting 2024 ~~Voor de gebieden in de blokken nieuw aangewezen gebieden behoren vanaf de in de verordening genoemde datum tot het uit te gaan van de tarifiering van de B1-zone betaald parkeren gebied conform de zenekaart~~zone BC met een tarief gelijk aan de huidige zone B1.
  - b. ~~In de blokken geldt na invoering van betaald parkeren een tarief gelijk aan het tarief van waar het tarief van de B1-zone zone B1 geldt~~
  - c. ~~Als basisvenstertijd het tijdvak tussen 6 uur en 11 uur van maandag t/m vrijdag vast te stellen~~

b

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Commented [5.12.0]: College bevoegdheid op basis van de verordening. In de argumenten of context kun je dit melden

## Samenvatting

We wijzigen de parkeerbelastingverordening en verwerken dat we de komende twaalf jaren gaan we in de hele stad parkeerbelasting gaan heffen, waarbij we voor nieuwe gebieden uitgaan van tarieven van zone B1 en van een basisvenstertijd van 6 uur tot 11 uur op werkdagen. Hiermee zullen er minder rijdende en stilstaande auto's zijn wat bijdraagt de bereikbaarheid van de stad en de kwaliteit van de openbare ruimte.

## Context

### Aanleiding

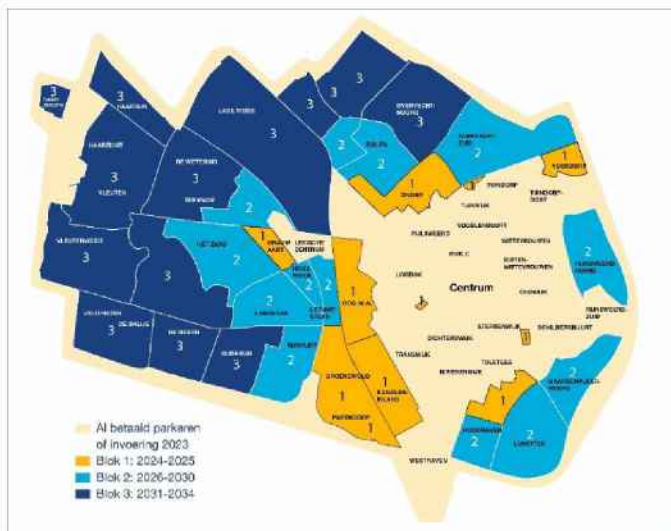
In het coalitieakkoord 2022-2026 staat het voornemen om in de hele stad betaald parkeren in te voeren: *De openbare ruimte is schaars in onze stad. Geparkeerde auto's nemen alles bij elkaar veel ruimte in en we vinden het dan ook redelijk dat in dit geval geldt 'de gebruiker betaalt'. Op termijn zal daarom in de gehele stad het gebruiken van de openbare ruimte door auto's belast worden met parkeerbelasting. De opbrengsten van deze parkeerbelasting investeren we in de kwaliteit van de stad, in alternatieve vormen van vervoer en voorzieningen in de wijken via het investeringspakket 'Groei in Balans'.*

*We gaan versneld betaald parkeren invoeren en leggen een voorstel voor een volgorde voor aan de raad. Bij het bepalen van de volgorde wegen we in ieder geval de parkeerdruk mee. Op deze manier proberen we parkeeroverlast zoveel mogelijk vóór te zijn.*

### Prioritering van gebieden

De gemeente kan niet in een keer in de hele stad betaald parkeren invoeren. De prioritering van gebieden vindt plaats in twee stappen.

Stap 1: Op basis van (verwachte) parkeerdruk en kansen voor gebiedsontwikkeling hebben we drie blokken met gebieden gedefinieerd waar achtereenvolgens betaald parkeren wordt ingevoerd. In de kaart hieronder staan de drie blokken met de periode waarin betaald parkeren wordt ingevoerd in een blok.



Figuur 1 De 3 blokken voor invoeren betaald parkeren

Stap 2: Binnen een blok zal prioritering plaatsvinden op basis van (meetbare) criteria:

- Oplevering bouwontwikkelingen
- Parkeerdruk
- Meldingen parkeeroverlast en verkeersonveilige situaties als gevolg van parkeren.

Bij de prioritering van gebieden in blokken 2 en 3 willen we de aanwezigheid van alternatieven voor autobestemming laten meewegen (zie 'Alternatieven op orde' hieronder).

We leggen een voorstel voor prioritering van gebieden binnen een blok voor aan de raad, voorafgaand aan de implementatie van betaald parkeren in dat betreffende blok (zie bijlage 2). Prioritering van gebieden in blok 1). Het college actualiseert de planning ieder jaar. Een versnelling van een gebiedsontwikkeling of grote toename van parkeerdruk kan bijvoorbeeld aanleiding zijn om invoering van betaald parkeren in of rond dit gebied naar voren te halen. Jaarlijks wordt de raad geïnformeerd over de stand van zaken van het hele traject in het Meerjaren Perspectief Ruimte (MPR). De raad kan desgewenst de voorgestelde actualisering amenderen.

#### *Venstertijden*

Wij willen de venstertijden die wij nu hanteren in een groot deel van B1-gebied voortzetten in de aanpak. De venstertijd van 6 uur – 11 uur op maandag t/m vrijdag is de basis. Dat wil zeggen dat in woonwijken waar geen gebiedsontwikkelingen gepland zijn, wij uitgaan van deze venstertijd. Zijn er meerdere functies in een gebied die een hoge parkeerdruk met zich meebrengen, dan wordt gekozen voor een langere venstertijd. Korte venstertijden zorgen ervoor dat onwenselijke effecten (zoals het parkeren van forensen of bewoners elders uit de stad in woonbuurten) niet optreden. En we beperken negatieve effecten voor bijvoorbeeld mantelzorgers, oppasopa's en -oma's, of winkels en sportvoorzieningen. De basisvenstertijd van 6 uur tot 11 uur maakt de stap naar beperkt de gevolgen van het invoeren van betaald parkeren voor met name bezoekers minder groot. Tegelijkertijd werken we verder aan het op orde brengen van alternatieven voor de auto. Wij streven naar een goede bereikbaarheid zonder auto, ook op de lange termijn. Als we kunnen vaststellen dat er voldoende van zulke alternatieven zijn, kunnen venstertijden worden uitgebreid.

#### *Alternatieven op orde*

De komende jaren werken we verder aan fiets- en loopvoorzieningen en deelmobiliteit. We willen, tegelijk met het invoeren van betaald parkeren in een gebied, kijken naar mogelijkheden om bijvoorbeeld deelauto's, deelbakfietsen en fietsenrekken toe te voegen. Voor de lange termijn werken wij samen met de regio aan een schaa sprong van het openbaar vervoer. Deze maatregelen dragen bij aan de bereikbaarheid van een gebied. Daarnaast bekijken we hoe we de aanwezigheid van alternatieven voor de auto kunnen laten meewegen in de prioritering van gebieden door bijvoorbeeld een bereikbaarheidstoets toe te passen. Het is de bedoeling dat vanaf de prioritering van gebieden in blok 2 de bereikbaarheid van een gebied met beschikbare alternatieven voor de auto wordt meegewogen. Gelukkig kent Utrecht al een goede bereikbaarheid los van de auto. Het is geen digitale vraag, wel of niet bereikbaar. Het gaat hier om de voortdurende inzet om aan alternatieven te werken en die te beoordelen vanuit het perspectief van verschillende doelgroepen. We gaan op zoek naar een instrument dat recht doet aan deze gelaagdheid.

#### *Bedrijventerreinen en winkelcentra*

Uitgangspunt is dat in heel Utrecht in de openbare ruimte, dus ook op de bedrijventerreinen en winkelcentra, betaald parkeren wordt ingevoerd. Wanneer op een bedrijventerrein of in een retailgebied betaald parkeren wordt ingevoerd, is afhankelijk van in welk blok en gebied ze liggen. Voordat betaald parkeren wordt ingevoerd op een bedrijventerrein gaan we hierover met de bedrijven, ondernemersverenigingen en/of het parkmanagement in gesprek waarbij maatwerk mogelijk is. Bij winkelcentra, waar parkeren is georganiseerd in de openbare ruimte, komt ook betaald parkeren. De tijden zijn afhankelijk van de venstertijden die gelden in het betreffende gebied. Ook hier gaan we in gesprek met ondernemers, bijvoorbeeld over laad- en losplekken of rayengrenzen en/of maatwerk.

#### *Verschillende parkeervergunningen voor doelgroepen*

De verschillende (bijzondere) parkeervergunningen die wij nu hanteren blijven gehandhaafd in de nieuwe aanpak. Zo zijn er, naast parkeervergunningen voor bewoners en bedrijven, vergunningen

Commented [6126]: Dit zou ik laten staan. Maak toch niet uit wb de verordening?



voor mantelzorg, wijkverpleging en kraamzorg, voor terminale zorg en voor huisartsen en verloskundigen. De gratis gehandicaptenparkeervergunning is gekoppeld aan de gehandicaptenparkeerkaart. En we werken samen met schoolbesturen aan een parkeervergunning voor leraren die ver weg wonen. We onderzoeken hoe we U-pashouders tegemoet kunnen komen in de parkeerkosten.

We hebben goed gekeken of het wenselijk en mogelijk was een gunstiger parkeervergunning voor bedrijfswagens van kleine zelfstandigen aan te bieden. Eigenlijk is dit geen issue. In bestaand betaald parkeren gebied zijn krap 15.000 bedrijven met 0-1 werknemer gevestigd. We hebben vanuit deze groep nauwelijks signalen ontvangen dat de bestaande regelingen voor betaald parkeren niet zouden voldoen. Daarnaast waren er maar 1 of 2 vragen over parkeren van bedrijfswagens van kleine zelfstandigen tussen de 1350 inspraakreacties. Het huidige parkeervergunningssysteem lijkt voor het overgrote deel van de kleine ondernemers te voldoen. Voor een bedrijfswagen waarbij het vestigingsadres van bedrijf en woonadres hetzelfde is, krijgen kleine zelfstandigen automatisch een 1e bewonersvergunning, dus een goedkope tarief. In combinatie met de overgangsregeling bij invoering van betaald parkeren denken we de kleine ondernemers tegemoet te kunnen komen als het gaat om de wens van meerdere parkeervergunningen. Een aparte regeling is niet nodig. Bovendien kunnen we maatwerk toepassen bij bijvoorbeeld garagebedrijven.

#### *Overgenomen motie M295 Breed onderzoek naar alternatieven betaald parkeren*

Tijdens de raadsvergadering van 10 november 2022 hebben wij toegezegd inzicht te geven in keuzes voor snelheid van invoeren betaald parkeren, de participatie van buurten en wijken en de tijden van betaald parkeren, en het wel of niet toevoegen van nieuwe zones en/of blauwe zones.

- Wij kiezen voor een invoerperiode van twaalf jaar die realistisch en voortvarend is. Wij zien geen voordelen in een trager tempo en zetten vraagtekens bij het realisme van een hoger tempo.
- Voor dit raadsvoorstel hebben we gekozen voor inspraak omdat de beïnvloedingsruimte beperkt was. De raad heeft de bevoegdheid om gebieden voor betaald parkeren aan te wijzen zonder draagvlakmeting. Zo is dat ook geformuleerd in het beslispunt. De uitrol van betaald parkeren in de verschillende buurten en wijken zal starten met een uitgebreid communicatie- en participatietraject. Participatie is mogelijk op bijvoorbeeld de grenzen van een rayon en op uitbreiding van venstertijden.
- De indeling in parkeerzones zoals opgenomen in de [parkeervisie](#) geeft een typering aan per gebied op het gebied van parkeren. De typering wijzigt in de tijd. Voor alle overige gebieden willen wij daarnaast het tarief van de B1 zone parkeren. We vinden het redelijk dat mensen betalen voor het parkeren in de openbare ruimte.
- Met de venstertijd van 6 tot 11 kiezen we voor een zachte landing. Deze tijd is bewezen effectief om vreemd parkeren tegen te gaan. De hoogte van het tarief draagt eraan bij dat mensen bewuster een afweging maken over het wel of niet gebruiken van de auto voor een reis. En met een tarief vermijden we een lappendeken aan tarieven in de stad.  
We zijn geen voorstander van de zogenaamde blauwe zone. De kosten van handhaving zijn zodanig dat dit geen effectief middel is voor parkeerregulering. Bovendien stimuleren blauwe zones eerder meer autobewegingen (vanwege de beperking op de parkeertijd) dan minder, hetgeen het oogmerk van onderhavig voorstel is.

#### *Juridische context*

Artikel 225 van de Gemeentewet maakt het voor een gemeente mogelijk om parkeerbelasting te heffen voor regulering van parkeren. Betaald parkeren is een effectieve maatregel bij een hoge parkeerdruk om parkeeroverlast te voorkomen. Regulering van parkeren is ook nodig voor een rechtvaardige verdeling van de openbare ruimte. De stad groeit en daarmee de behoefte aan ruimte voor andere functies dan parkeren zoals spelen, verblijven, groen, deelmobiliteit en/of fietsparkeren (zie ook de RSU 2040). Door toepassing van parkeerregulering ontstaat die ruimte. (zie bijlage 3 met een juridisch advies over aanpak in relatie tot art 225 van de Gemeentewet).

Met dit raadsbesluit wijzigen we de parkeerbelastingverordening en bepalen we hoe het gebied waar betaald moet worden voor parkeren (B-gebied in de parkeerbelastingverordening) wordt uitgebreid volgens de in dit raadsvoorstel beschreven drie blokken. De benoemde gebieden worden op de startdatum van het blok toegevoegd aan het betaald parkeren B gebied, en het niet-betaald parkeergebied (DA in de tarievenbijlage van de parkeerbelastingverordening) wordt op dat moment kleiner.

Commented [5126]: Eigenlijk praten we over een periode ?

~~Bij de feitelijke invoering van betaald parkeren geldt uiteraard dat pas feitelijk betaald dient te worden voor het parkeren als de benodigde parkeerapparatuur is geplaatst. Voorafgaand aan blok 2 en blok 3 zal de volgorde van uitvoering van de blokken zoals hierboven beschreven worden voorgelegd aan de Gemeenteraad.~~

Commented [5.12.18]: Dit staat ook al bovenaan pag 2

In artikel 10 van de 'Parkeerbelastingverordening Utrecht' is de bevoegdheid tot het aanwijzen van een parkeerbesluit geregeld: "De aanwijzing van de plaats waar, het tijdstip en de wijze waarop tegen betaling van de belasting als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel a, mag worden geparkeerd, geschiedt in alle gevallen door het college van burgemeester en wethouders bij openbaar te maken besluit. Burgemeester en wethouders kunnen alleen met voldoende draagvlak voornoemd aanwijzingsbesluit nemen. Een uitzondering hierop geldt in het geval de gemeenteraad een gebied heeft aangewezen waar zonder draagvlakmeting betaald parkeren ingevoerd kan worden ...".

~~Door nu het raadsbesluit te nemen om alle gebieden vooruit aan te wijzen in de Parkeerbelastingverordening is een draagvlakmeting niet meer nodig voor de invoering van betaald parkeren.~~

~~De raad is dus bevoegd om gebieden aan te wijzen voor het heffen van parkeerbelasting zonder draagvlakmeting.~~ Conform het coalitieakkoord kunnen bewoners nog wel altijd zelf een draagvlakmeting aanvragen om versneld op betaald parkeren over te gaan.

Referendum Niet referendabel

~~De referendumcommissie heeft aangegeven "Uitzonderingsgronden dienen restrictief te worden opgevat. Besluiten over daadwerkelijk – de hoogte van – belastingen en tarieven zijn op grond van de uitzonderingsgrond niet referendabel, besluiten over beleid op het gebied van belastingen wel."~~

Naar de mening van het college onze mening is deze beslissing over het heffen van belasting een besluit met grote consequenties voor de begroting en moet daarom vallen onder de uitzonderingsgrond "besluiten over belastingen" uit de Referendumverordening.

Het invoeren van betaald parkeren betekent feitelijk het starten met het heffen van een parkeerbelasting. De gemeente ontvangt extra inkomsten uit deze uitbreiding van heffing van parkeerbelasting die zullen worden ingezet voor het investeringsprogramma Groei in balans.

Op grond van het bovenstaande is gekozen voor de wijziging van de Belastingverordening.

De vraag of een raadsbesluit over invoeren van betaald parkeren in de hele stad zonder draagvlakmeting referendabel is, is aan een extern adviesbureau advocatenbureau voorgelegd met als resultaat:

"De beslissing van de raad omtrent het invoeren van betaald parkeren in heel Utrecht zonder draagvlakmeting is niet referendabel. Bij het raadsbesluit wordt het college toestemming gegeven op grond van artikel 10 Parkeerbelastingverordening om betaald parkeren voor de hele stad in te voeren zonder draagvlakmeting. Het gaat dus om het door de raad toestaan van het heffen van parkeerbelasting voor locaties waar dat nu nog niet het geval is. Dergelijke besluiten zijn op grond van de Referendumverordening niet referendabel". Er ligt inmiddels een raadsvoorstel voor een nieuw concept e-Referendumverordening waarover naar verwachting in het najaar door de raad wordt besloten. Ook onder deze concept-verordening vallen raadsbeslissingen omtrent belastingen onder de uitzonderingsgronden.

De referendumcommissie van de gemeente Utrecht heeft ook advies uitgebracht over het al dan niet referendabel zijn van het raadsvoorstel: *Ons advies is dat deze uitzonderingsgrond niet van toepassing is op het concept raadsvoorstel en -besluit. Een raadsbesluit is dus referendabel. Wij adviseren u om het concept raadsvoorstel hierop aan te passen. Er is geen sprake van vaststelling van tarieven of belastingen. Het raadsbesluit ziet niet op het vaststellen van een verordening waarin daadwerkelijke belastingheffing en concrete tarieven worden bepaald. Het gaat nu om het vaststellen van nieuw beleid op het gebied van het heffen van parkeerbelasting (invoering betaald parkeren in de gehele stad) en de aanpak/implementatie daarvan, de werkwijze (zonder draagvlakmeting), de*



fasering en de uitgangspunten voor het invoeren van dat nieuwe beleid. Uitzonderingsgronden dienen restrictief te worden opgevat. Besluiten over daadwerkelijk - de hoogte van - belastingen en tarieven zijn op grond van de uitzonderingsgrond niet referendabel, besluiten over beleid op het gebied van belastingen wel.

Het punt van de verordening is in onze visie een terechte.

Op grond van het bovenstaande is gekozen voor de wijziging van de Belastingverordening.

Volgens de participatie -en inspraakverordening gemeente Utrecht van de gemeente Utrecht valt het heffen van parkeerbelasting in de hele stad onder de uitzondering en zou inspraak dus niet zinvol zijn. Wij hebben gemeend dat inspraak, ook al was er weinig ruimte voor beïnvloeding, wel nodig was (Zie ook onder het kopje Inspraak/consultatie), om belanghebbenden de mogelijkheid te geven om te reageren op het voorstel. De raad kan de inspraakreacties betrekken bij hun afweging om te komen tot een besluit. Dus een voorstel om deze in lijn te brengen met het voorstel om in de hele stad parkeerbelasting te heffen hebben we toegevoegd aan het raadsvoorstel.

#### Module Aanpak betaald parkeren 2024—2035

We hebben, onder voorbehoud van uw instemming met het voorliggende raadsvoorstel, de module Aanpak betaald parkeren 2024—2035 vastgesteld. In deze module staat hoe wij betaald parkeren in de hele stad willen invoeren. Volgens de nieuwe sturingsfilosofie die in gebruik is, is de uitvoering van beleid een collegeaangelegenheid. Als u instemt met het voorliggende raadsvoorstel dan komt de draagvlakmeting te vervallen. In artikel 10 van de parkeerbelastingverordening is vastgelegd dat de raad gebieden voor heffen parkeerbelasting kan aanwijzen zonder draagvlakmeting. Tarifiering, basisvenstertijden en planning voor invoeren zijn opgenomen in de bijlage van deze verordening. Overige zaken uit de module borduren voort op het huidige beleid. Deze module en het raadsvoorstel vervangen de huidige module Aanpak betaald parkeren. De andere beleidsstukken worden door dit besluit niet fundamenteel geraakt en behoeven daarom geen aanpassing.

We stellen geen nieuwe module Aanpak betaald parkeren vast maar stellen vast dat de beschreven procedure met draagvlakmeting in de praktijk, niet meer toegepast zal worden, gelet op dit raadsbesluit. De draagvlakmeting zal alleen nog ingezet worden als instrument voor bewoners die willen bewerkstelligen dat in hun wijk eerder dan gepland betaald parkeren wordt ingevoerd.

Commented [5.12e]: De module was eerder toch vastgesteld door de raad? Anders hoeven we geen instemming van de raad te vragen als we de module willen wijzigen.

#### Inspraak/consultatie

Het voorstel voor de aanpak om parkeerbelasting in de hele stad te heffen en het voorstel voor de prioritering van gebieden in het eerste blok lagen voor ter inspraak/consultatie van 24 maart tot en met 5 mei 2023. Het advies van het participatienetwerk van de gemeente was om geen participatie te doen omdat de beïnvloedingsruimte zeer klein was. We hebben gekozen voor inspraak/consultatie om advies op te halen over de aanpak zelf en om reacties op te halen die de raad kan betrekken bij haar afweging. We hebben in totaal 1353 reacties ontvangen. We zijn ons ervan bewust dat veel bewoners het niet eens zijn met deze belastingmaatregel en dat is terug te zien in de reacties. In de reactienota zijn de inspraakreacties gebundeld en beantwoord.

#### Beslistermijn

Geen specifieke beslistermijn voorzien.

#### Beoogd effect

Invoeren van betaald parkeren in de stad wordt gefaseerd in een periode van ca 12 jaren (tot 2035) ingevoerd. Daarmee willen we parkeeroverlast als gevolg van het waterbedeffect beperken. En we geven daarmee invulling aan het gemeentelijk en regionaal mobiliteitsbeleid waarin betaald parkeren als een belangrijk instrument wordt gezien voor een duurzaam mobiliteitssysteem. En betaald parkeren zorgt voor een betere verdeling van de schaarse openbare ruimte.

#### Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

- Raadsbrief Invoeren betaald parkeren nav coalitieakkoord en gevolgen lopende projecten van 6 juli 2022
- Raadsbrief Invoeren betaald parkeren gehele stad van 21 november 2022

- [Raadsbrief](#) Reactie initiatiefvoorstel Niet versneld invoeren betaald parkeren van 16 februari 2023
- [Raadsbrief](#) Vrijgave inspraak Aanpak betaald parkeren zonder draagvlakmeting in de hele stad van 22 maart 2023
- [Raadsbrief](#) Besluit inleidend verzoek raadgevend referendum 'niet versneld betaald parkeren in de hele stad Utrecht' 6 april 2023

## Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	<p><b>JUISTE-BESLISPUNT-INVOREN</b></p> <p>Het hele grondgebied van de gemeente aan te wijzen als gebied waar parkeerbelasting wordt geheven zonder voorafgaande draagvlakmeting, en de Verordening parkeerbelasting 2024 hierop aan te passen, met als kenmerken:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Invoeren van betaald parkeren zal plaatsvinden conform de drie blokken zoals aangegeven in de concept bijlage van de Verordening parkeerbelasting 2024</li> <li>het hernoemen van zone B1 naar zone BC</li> <li>de gebieden in de blokken behoren vanaf de in de verordening genoemde datum tot het betaald parkeren gebied zone BC met een tarief gelijk aan de huidige zone B1.</li> </ol> <p>a. Het hele grondgebied van de gemeente aan te wijzen als gebied waar parkeerbelasting wordt geheven zonder voorafgaande draagvlakmeting, en de Verordening parkeerbelasting 2024 hierop aan te passen, met als kenmerken:</p> <p>Invoeren conform de drie blokken zoals aangegeven in de bijlage van de Verordening parkeerbelasting 2024</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Voor de nieuw aangewezen gebieden uit te gaan van de tarifiering van de B1-zone</li> <li>Als basisvenstertijd het tijdvak tussen 6 uur en 11 uur van maandag t/m vrijdag vast te stellen</li> </ol>
Argumenten	
1.1	<p><u>Door de hele stad aan te wijzen als gebied voor heffen van parkeerbelasting kan betaald parkeren effectiever worden ingevoerd.</u></p> <p>De raad is bevoegd om gebieden aan te wijzen voor het heffen van parkeerbelasting zonder draagvlakmeting. De ervaring leert dat mensen alleen betaald parkeren willen als zij zelf parkeeroverlast ervaren. Daardoor is de aanpak van parkeeroverlast niet zo effectief omdat het probleem feitelijk verplaatst wordt. Het heffen van parkeerbelasting heeft naast de aanpak van parkeeroverlast andere doelen. Zo draagt parkeerregulering bij aan de doelen uit het mobiliteitsbeleid en een meer rechtvaardige verdeling van de openbare ruimte.</p>
1.2	<p><u>Met de voorgestelde aanpak in 3 blokken wordt parkeeroverlast door het waterbedeffect verminderd.</u></p> <p>Aan de basis van de indeling in blokken ligt de (verwachte) parkeerdruk. Het eerste blok grenst aan gebieden waar al betaald parkeren is en/of waar de parkeerdruk hoog is. Door het waterbedeffect verwachten wij dat de parkeerdruk en/of overlast steeds verschuift naar (aangrenzende) gebieden waar parkeren nog gratis is. Door daar tijdig betaald parkeren in te voeren voorkomen we eventuele parkeeroverlast.</p>
1.3	<p><u>Het heffen van parkeerbelasting draagt bij aan de bereikbaarheid van stad en regio.</u></p> <p>Betaald parkeren is een van de knoppen in het mobiliteitsbeleid van stad en regio om te komen tot een duurzaam mobiliteitssysteem. Zonder betaald parkeren zou het autobezit in Utrecht veel hoger zijn. Bij betaald parkeren maken mensen een meer bewuste afweging hoe te reizen. Het effect is dat er minder (rijdende) auto's</p>



	zijn en mensen vaker kiezen voor lopen, fietsen, openbaar vervoer en deelmobiliteit. Dat draagt ook bij aan de bereikbaarheid van en binnen de stad. Ook in de regionale mobiliteitsstrategie, opgesteld in het kader van U-Ned, wordt parkeerbeleid als een belangrijk instrument genoemd om de groei in de regio op te vangen met een duurzaam mobiliteitssysteem waarbij deelmobiliteit, openbaar vervoer, fietsen en lopen centraal staan. In deze strategie staat: De meest krachtige, lokale vorm van vraag-beïnvloeding (naar mobiliteit) is parkeerbeleid: een groter gereguleerd gebied, aangepaste tarieven, afname bestaand parkeerareaal en sturende parkeernormen in combinatie met alternatieven.
1.4	<u>Door het heffen van parkeerbelasting ontstaat er ruimte voor andere functies in de openbare ruimte.</u> De openbare ruimte is schaars en omdat Utrecht groeit is er meer ruimte nodig voor andere functies zoals groen, verblijven, spelen, fietsparkeren en deelmobiliteit. Met betaald parkeren ontstaat hiervoor meer ruimte.
1.5	<u>Het proces voor de prioritering van gebieden is flexibel, waardoor de gemeente kan inspelen op actuele ontwikkelingen.</u> Jaarlijks kijken we of de prioritering nog past bij actuele ontwikkelingen zoals parkeeroverlast en gebiedsontwikkelingen. Als dat nodig blijkt, kunnen we de volgorde van de gebieden nog aanpassen.
1.6	<u>De aanpak invoeren betaald parkeren houdt rekening met bouwontwikkelingen.</u> "Bouwontwikkelingen" is één van de criteria in het afwegingskader voor prioritering van de gebieden. Gebieden waar (grote) bouwontwikkelingen plaatsvinden willen we aan de voorkant inplannen voor invoeren betaald parkeren. Het gaat er bij deze gebieden om dat betaald parkeren is ingevoerd, voordat de eerste woningen worden opgeleverd. Zo worden er in lijn met het mobiliteitsbeleid niet teveel parkeerplaatsen gebouwd en voorkomen we dat er teveel parkeerplaatsen in de openbare ruimte worden aangelegd. Dan weten ook toekomstige bewoners waar ze aan toe zijn.
1.7	<u>Door nu als basis te kiezen voor korte venstertijden voorkomen we negatieve effecten voor bv mantelzorgers, oppas-opa's en oma's, winkels etc en maken we de overstap naar betaald parkeren makkelijker.</u> Voor rustige wijken is een venstertijd van 6 uur – 11 uur de basis. Door nu korte venstertijden te hanteren voorkomen we negatieve effecten voor bijvoorbeeld mantelzorgers, oppasopa's en oma's, of winkels en sportvoorzieningen. En het geeft de gemeente de ruimte om alternatieven voor de auto (fiets- en loopvoorzieningen, openbaar vervoer en deelmobiliteit) te verbeteren. Mocht zich toch parkeeroverlast voordoen na 11 uur, dan kunnen de venstertijden alsnog worden uitgebreid. Voor wijken met meerdere functies is een korte venstertijd niet voldoende om parkeeroverlast te voorkomen. Daar kiezen we voor een langere venstertijd. Wij houden daarbij rekening met de huidige set venstertijden, om het aantal regimes te beperken. Als alternatieven op orde zijn, dan kunnen venstertijden worden uitgebreid naar de hele dag.
1.8	<u>Met het laten meewegen van alternatieven voor de auto vanaf de prioritering in blok 2 komen we tegemoet aan zorgen van bewoners en bedrijven in de stad.</u> In veel inspraakreacties staat dat alternatieven voor de auto vaak ontbreken. Daarbij ligt de focus vooral bij het openbaar vervoer. We willen, tegelijk met het invoeren van betaald parkeren in een gebied, deelmobiliteit en fietsvoorzieningen toevoegen, bijvoorbeeld deelauto's, deelbakfietsen en fietsenklemmen. Voor de lange termijn werken wij samen met de regio aan een schaalessprong van het openbaar vervoer. Deze dragen alle bij aan de bereikbaarheid van een gebied. We bekijken hoe we de aanwezigheid van zulke alternatieven voor de auto kunnen laten meewegen in de prioritering van gebieden in blok 2 en blok 3 met bijvoorbeeld een "bereikbaarheidstoets".



4.9	<p><u>De prioritering in blok 1 houdt rekening met de uitkomst van de inspraak/consultatie.</u></p> <p><u>Uit de consultatie komt duidelijk naar voren dat bewoners van Voordorp in het gebied waar nog geen betaald parkeren is graag zien dat zo snel mogelijk betaald parkeren wordt ingevoerd. In dit gebied bestaat al overlast en bewoners zijn bezorgd dat dit groter wordt wanneer bij de sportvelden bij de Voerveldselaan betaald parkeren wordt ingevoerd. We hebben daarom deelgebied 3 van Voordorp vooraan in de prioritering gezet.</u></p>
Kanttekeningen/ Risico's	
1.1	<p><u>Het merendeel van de inspraakreacties toont zich tegen invoeren van betaald parkeren omdat er geen sprake is van parkeerverlast.</u></p> <p>De meeste mensen die tegen betaald parkeren zijn, geven aan dat waar zij wonen het niet nodig is omdat er geen sprake is van parkeerverlast. Betaald parkeren in het centrum is logisch en acceptabel, daarbuiten is dat niet, vinden veel insprekers. Parkeerverlast ontstaat onder meer door het waterbedeffect. Wij willen met onze aanpak dit effect zoveel mogelijk voorkomen door van tevoren grotere gebieden te kiezen met logische grenzen. Daarnaast is betaald parkeren één van de knoppen in het mobiliteitsbeleid en draagt bij aan de zogenaamde mobiliteitstransitie van het gebruik van de auto naar lopen, fietsen, openbaar vervoer en deelmobiliteit. Parkeerregulering draagt ook bij aan verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte. Deze publieke belangen vinden wij belangrijk.</p>
1.2	<p><u>Uit de inspraakreacties blijkt dat er zorg is voor huishoudens met een laag inkomen, ouderen en het vinden van personeel voor een aantal vitale beroepen.</u></p> <p>Er is veel zorg over de toenemende lasten met name voor de huishoudens met lage inkomsten, ouderen, zorg en het vinden van personeel voor de cruciale beroepen. Voor de huishoudens met de laagste inkomens werken we aan een regeling die tegemoet komt aan kosten voor mobiliteit. Met een venstertijd tussen 6 en 11 uur op werkdagen, gecombineerd met de al bestaande korting voor o.a. mantel- en thuiszorg, voorkomen we veel negatieve effecten van betaald parkeren. We hebben hier nog niet echt een antwoord op de vitale beroepen.</p>
1.3	<p><u>Door de implementatie van het nieuwe vergunningensysteem kan de planning van Blok 1 onder druk komen te staan.</u></p> <p>Voor een aantal gebieden heeft de raad al besloten om daar betaald parkeren in te voeren. Zo zijn voor de Rivierenwijk en de sportvelden bij Voordorp moties aangenomen om daar dit jaar betaald parkeren in te voeren. Daarnaast is al besloten over betaald parkeren bij Merwedekanaalzone en over de Cartesiusdriehoek. Bij de besluitvorming over het parkeerregime van de Meerwedekanaalzone deelgebied 5 en omgeving is besloten om in Rivierenwijk, Transwijk- noord, Transwijk-zuid, Bedrijfsgebied Kanaleneiland zuid (Voonboulevard en deelgebied 6 Merwedekanaalzone) en een deel van Kanaleneiland-zuid, betaald parkeren in te voeren voordat de eerste woningen van deelgebied 5 worden opgeleverd. Daarbij is het doel dat uitwijkgedrag van parkeerders met bestemming Merwede wordt voorkomen. Bij besluitvorming over de Cartesiusdriehoek is besloten om naast het betreffende plangebied betaald parkeren in te voeren voor het Werkspoorkwartier en de Schepenbuurt. Betaald parkeren wordt in deze gebieden zoveel als mogelijk nog in 2023 ingevoerd. We zijn daarnaast bezig met de implementatie van een nieuw vergunningensysteem. Hierdoor is het mogelijk dat niet in alle bovengenoemde gebieden in 2023 betaald parkeren kan worden ingevoerd. Dan kan de planning van Blok 1 gaan schuiven.</p>

## Financiën

De opbrengsten van de parkeerbelasting investeren we (na aftrek van de extra kosten die dit met zich meebrengt voor de parkeerexploitatie) in de kwaliteit van de stad, in alternatieve vormen van vervoer en voorzieningen in de wijken via het investeringspakket 'Groeï in Balans'. Dit is opgenomen in de Begroting 2023. Uit deze opbrengsten worden ook de kosten voor de Aanpak invoeren betaald parkeren betaald. Voor de berekening van de extra opbrengsten is uitgegaan van de huidige venstertijden in B1 gebied, waaronder een venstertijd van 6 uur – 11 uur.

## Vervolg

Na besluitvorming in de raad zal het uitvoeringsprogramma (zoals verwoord in de module Aanpak betaald parkeren 2024 – 2035) worden vastgesteld door het college. En er worden voorbereidingen getroffen voor het invoeren van betaald parkeren in de verschillende gebieden in blok 1. Daarnaast werken we aan een wijze om het criterium over Alternatieven op orde te laten meewegen in de prioritering van gebieden in de blokken 2 en 3.

## Participatie

Op advies van het participatienetwerk van de gemeente Utrecht hebben we gekozen voor een inspraak/consultatietraject, omdat de beïnvloedingsruimte klein is. We hebben een webinar en vier inloopbijeenkomsten georganiseerd om de aanpak toe te lichten voor belangstellenden. In totaal hebben zijn circa 1.350 individuele reacties ingestuurd. Daarnaast hebben we reacties ontvangen van de Politie, de WMO-klantenraad, de zorg, U10 (omliggende gemeenten), en ondernemersverenigingen, sportclubs. In de reactienota zijn alle reacties van een antwoord voorzien. Zij ontvangen allen de reactienota en op de brieven volgt een antwoordbrief. De reacties zijn alle beantwoord of in de reactienota of in een aparte brief.

## Communicatie

Bij het invoeren van betaald parkeren in de verschillende gebieden worden bewoners geïnformeerd over wanneer betaald parkeren wordt ingevoerd, wat dit betekent voor de bewoners, welke parkeervergunningen er zijn, hoe een parkeervergunning kan worden aangevraagd, de bezoekersregeling etc.

## (Niet)Referendabel

De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is niet van toepassing omdat dit een raadsvoorstel over de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen (artikel 3 lid 2 onder e Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

## Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

Bijlagen informatief

- Juridisch advies AKD mbt art 225 van de Gemeentewet
- Juridisch advies AKD mbt de referendumverordening (van 2017)
- Module Aanpak invoeren betaald parkeren 2024 - 2035
- Reactienota invoeren betaald parkeren stadsbreed
- Inspraakreacties van lokale overheden en diverse organisaties en groepen en antwoordbrieven