

Aangetekend en per gewone post

5.1.2.e 5.1.2.e

T.a.v. mevrouw 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e UTRECHT

5.1.2.e

Behandeld door 5.1.2.e
Doorkiesnummer 030 - 286 10 86
E-mail 5.1.2.e@utrecht.nl
Bijlage(n) Geen

Datum 24 oktober 2023
Ons kenmerk 18-00084-L /
CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-15
Onderwerp Tweede last onder dwangsom

25 OKT. 2023

Verzonden
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Uw kenmerk
Uw brief van

Geachte mevrouw 5.1.2.e

Bij besluit van 26 juli 2023 (verzonden 27 juli 2023) hebben wij met betrekking tot uw inrichting op het adres 5.1.2.e te Utrecht een last onder dwangsom, bestaande uit twee e lastgevingen, opgelegd wegens overtredingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) in samenhang met Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling).

Lastgeving 1 hield in dat u uiterlijk **voor 15 september 2023** de overtreding van artikel 3.131 van het Activiteitenbesluit milieubeheer diende te (laten) beëindigen en beëindigd te (laten) houden door in uw bedrijf aan de 5.1.2.e te Utrecht een vetafscheider te (laten) plaatsen die voldoet aan de NEN-EN 1 825 deel 1 en 2. Dat de vetafscheider aan de NEN-EN 1825 voldoet, moest u (laten) aantonen met een capaciteitsberekening, waaruit blijkt dat deze voldoende gedimensioneerd is en u diende een certificaat van de vetafscheider te (laten) verstrekken. De dwangsom bedroeg € 2.000,00.

Lastgeving 2 hield in dat u uiterlijk **voor 15 september 2023** de overtreding van artikel 3.132 van het Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer voor uw bedrijf op het adres 5.1.2.e te Utrecht diende te (laten) beëindigen en beëindigd te (laten) houden. Dit kon u doen door een doelmatige ontgeuringsinstallatie voor de afzuiging van de kook- en bakdampen van uw bedrijf te (laten) plaatsen en geplaatst te (laten) houden die voldoet aan de wettelijke eisen of een afvoerpijp te (laten) plaatsen die voldoet aan de eisen van artikel 3.103 van de Activiteitenregeling. Voor het plaatsen van een dergelijke afvoerpijp is een omgevingsvergunning vereist. De dwangsom bedroeg € 5.000,00.

Op 4 september 2023 en 23 oktober 2023 heeft mevrouw 5.1.2.e van de afdeling Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving, een administratieve controle uitgevoerd. Hieruit is het volgende gebleken.

Datum 24 oktober 2023
Ons Kenmerk CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-15036

Lastgeving 1

Op 16 oktober 2023 heeft u foto's van de geplaatste vetafscheider naar de inspecteur gestuurd. Naar aanleiding van de foto's heeft de inspecteur u op 17 oktober 2023 verzocht om de capaciteitsberekening en informatie over het type van de vetafscheider te verstrekken. Dit heeft u nagelaten waardoor u geen of onvoldoende uitvoering heeft gegeven aan deze lastgeving. Hierdoor is de opgelegde last van € 2.000,00 van rechtswege is verbeurd. Dit betekent dat u dit bedrag aan ons moet betalen. U ontvangt nog een aparte brief waarin wij u opdragen de verbeurde dwangsom aan ons te betalen.

Lastgeving 2

U heeft inmiddels aan de achterzijde van het pand een afvoerpijp geplaatst dan wel laten plaatsen (zie onderstaande foto).



Uit bovenstaande foto blijkt dat de afvoerpijp, overigens zonder de vereiste omgevingsvergunning gebouwd dan wel geplaatst, niet voldoet aan de eisen van artikel 3.103, lid 1 van de Activiteitenregeling milieubeheer nu de afvoerpijp niet boven de dakrand van het pand uitkomt en daarmee sowieso niet voldoet aan het vereiste dat de pijp twee meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen bebouwing moet worden afgevoerd. Dit betekent dat u geen of onvoldoende uitvoering heeft gegeven aan deze lastgeving. Hierdoor is de opgelegde last van € 5.000,00 van rechtswege is verbeurd. Dit betekent dat u dit bedrag aan ons moet betalen. U ontvangt nog een aparte brief waarin wij u opdragen de verbeurde dwangsom aan ons te betalen.

Nu de afvoerpijp bovendien is geplaatst zonder de vereiste omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' is er ook op dat onderdeel sprake van een illegale situatie waartegen wij handhavend zullen optreden. U ontvangt hierover nog een brief.

Dwangsom

Al eerder hebben wij u aangeschreven om de vermelde overtredingen inzake uw bedrijf op het perceel 5.1.2.e te Utrecht ongedaan te (laten) maken en ongedaan te (laten) houden. Kennelijk gaven de dwangsommen u onvoldoende financiële prikkel om alle overtredingen geheel te (laten) beëindigen. Aangezien de overtredingen (nog) niet ongedaan zijn gemaakt, zetten wij ons handhavend optreden daarom voort en leggen wij u voor de overtredingen nogmaals hogere dwangsommen op. Wij vertrouwen erop dat deze tweede dwangsommen u er wel toe brengt om de overtredingen inzake uw inrichting op het perceel 5.1.2.e te Utrecht ongedaan te (laten) maken en ongedaan te (laten) houden. Hieronder motiveren wij ons besluit.

Juridisch kader

Uw bedrijf valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Uw inrichting is aan te merken als een type B bedrijf. Dit betekent dat uw inrichting onder meer de volgende artikelen moet naleven.

Artikel 8.40 van de Wet milieubeheer

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld, die nodig zijn ter bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die inrichtingen daarvoor kunnen veroorzaken. Daarbij kan worden bepaald dat daarbij gestelde regels slechts gelden in daarbij aangegeven categorieën van gevallen.

Toelichting: de algemene maatregel van bestuur die hier wordt bedoeld, is het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 3.131 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

1. Bij het in het vuilwaterriool lozen van afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen en daarmee samenhangende activiteiten wordt ten minste voldaan aan het tweede tot en met het vijfde lid.
2. Indien niet in een vuilwaterriool geloosd kan worden, is lozen anders dan in een vuilwaterriool toegestaan, indien het afvalwater gezamenlijk met huishoudelijk afvalwater wordt geloosd en de voorzieningen voor het zuiveren van huishoudelijk afvalwater zijn berekend op het zuiveren van het afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen en daarmee samenhangende activiteiten.
3. Afvalwater dat afvalstoffen bevat, die door versnijdende of vernalende apparatuur zijn versneden of vernalend, wordt niet geloosd.
4. Het verhoudende afvalwater wordt voorafgaand aan de vermenging met ander niet-verhoudend afvalwater geleid door een vetafscheider en slibvangput die voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1 825-1 en 2. In afwijking van NEN-EN 1 825-1 en 2 kan met een lagere frequentie van het ledigen en reinigen dan daarin vermeld worden volstaan, indien een lagere frequentie geen nadelige gevolgen heeft voor het doelmatig functioneren van de afscheider.
5. Bij maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag in afwijking van het vierde lid, het lozen zonder een vetafscheider en slibvangput toestaan, indien gelet op het vetgehalte in het te lozen afvalwater in combinatie met de hoeveelheid te lozen afvalwater, het lozen geen nadelige gevolgen heeft voor de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater. Artikel 2.2, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.
6. Het vierde lid is niet van toepassing indien voor het tijdstip waarop dat artikel op de inrichting van toepassing werd een slibvangput en een vetafscheider zijn geplaatst die op de hoeveelheid afvalwater is afgestemd.

Datum 24 oktober 2023

Ons Kenmerk CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-15036

7. Indien op een inrichting voor 1 januari 2008 een besluit als bedoeld in artikel 6.43 van toepassing was en vanuit die inrichting het afvalwater van het vervaardigen of bereiden van voedingsmiddelen werd geloosd zonder behandeling in een vetafscheider en slibvangput die voldoen aan NEN-EN-1 825-1 en 2 dan wel op de hoeveelheid afvalwater is afgestemd, geldt voor dat lozen een ontheffing die als maatwerkvoorschrift als bedoeld in het vijfde lid wordt aangemerkt.
8. Het zevende lid is van overeenkomstige toepassing op een inrichting waarop van 1 januari 2008 tot 1 januari 2013 het Besluit landbouw milieubeheer, het Besluit mestbassins milieubeheer of het Besluit glastuinbouw van toepassing was.

Artikel 3.132 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

Bij het bereiden van voedingsmiddelen wordt ten behoeve van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder voldaan aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen.

Artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer

1. Ten behoeve van het voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder als bedoeld in artikel 3.132 van het besluit, worden afgezogen dampen en gassen van het bereiden van voedingsmiddelen als bedoeld in artikel 3.130, onder b, c en d, van het besluit die naar de buitenlucht worden geëmitteerd:
 - a. ten minste twee meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen bebouwing afgevoerd; of
 - b. geleid door een doelmatige ontgeuringsinstallatie.
2. Ten behoeve van het voorkomen dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder, bedoeld in artikel 3.132 van het besluit, worden dampen die vrijkomen bij het bereiden van voedingsmiddelen, bedoeld in artikel 3.130, onder b, van het besluit, in een ruimte bij grillen, anders dan met houtskool, dan wel frituren of bakken in olie of vet, afgezogen en voordat zij in de buitenlucht worden afgevoerd, geleid door een doelmatig verwisselbaar of reinigbaar vetvangend filter.
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien het mogelijke effect van de geuremissie van de uittredende lucht van een afzuiginstallatie beperkt blijft tot een gezonde industrieterrein of een bedrijventerrein met minder dan één gevoelig gebouw per hectare.
4. Het bevoegd gezag kan indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt vanwege het slecht functioneren van de ontgeuringsinstallatie, onvoldoende verspreiding van afgezogen dampen, geuremissies die niet via de afzuiging worden afgevoerd of incidentele geurpieken, in aanvulling op het eerste lid, overeenkomstig artikel 2.7a, derde lid, van het besluit, maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot:
 - a. de uitvoering en het onderhoud van een ontgeuringsinstallatie als bedoeld in het eerste lid;
 - b. de situering van het emissiepunt;
 - c. het voorkomen of beperken van diffuse geuremissies; of
 - d. het beperken van incidentele geurpieken tot specifieke tijdstippen.
5. Ten aanzien van inrichtingen waarvoor tot het tijdstip van het van toepassing worden van het besluit of een deel daarvan op een activiteit, op die inrichtingen, een vergunning in werking en onherroepelijk was, dan wel voorschriften golden op basis van een van de besluiten, genoemd in artikel 6.43 van het besluit, is het eerste lid niet van toepassing, voor zover er geen verandering van de inrichting plaatsvindt waarvoor een melding krachtens artikel 1.10 van het besluit nodig is en voor zover er geen verandering van de inrichting plaatsvindt die leidt tot een toename van de geurbelasting op gevoelige gebouwen.

6. In afwijking van het vijfde lid kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften als bedoeld het vierde lid stellen.
7. In afwijking van het vijfde lid kan het bevoegd gezag indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt overeenkomstig artikel 2.7a, tweede en derde lid, van het besluit bij maatwerkvoorschrift bepalen dat het eerste lid wel van toepassing is.

Artikel 51:7, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht:

Een toezichthouder is bevoegd inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden.

Artikel 5:20, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht:

Een ieder is verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.

De bevoegdheid tot handhavend optreden ontleen wij aan artikel 1 25 van de Gemeentewet, artikel 5:4 en 5:21 t/m 5:39 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 1 8a van de Wet milieubeheer eh artikel 5.1, 5.1 6 t/m 5.1 9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast is sprake van een economisch delict zoals bedoeld in artikel 1 a onder 1 van de Wet economische delicten.

Zienswijze

Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bent u in de gelegenheid gesteld uw zienswijze over ons voornemen tot het opleggen van een eerste last onder dwangsom kenbaar te maken. Dit hebben wij u medegedeeld in de brief van 12 juli 2023 (verzonden 13 juli 2023). Omdat u reeds in de gelegenheid bent gesteld om uw zienswijze naar voren te brengen tegen het voornemen en hiervan geen gebruik heeft gemaakt, zien wij ervan af om nogmaals uw zienswijze in te winnen (artikel 4:11, sub b Awb).

Conclusie en belangenafweging

Het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder dwangsom of bestuursdwang op te treden, moet in de regel gebruik maken van deze bevoegdheid. Dit komt voort uit het algemene belang dat met de handhaving is gediend. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

In deze situatie bestaat geen concreet zicht op legalisatie. Om deze redenen moeten wij handhavend optreden. Wij kennen een overwegende betekenis toe aan het algemeen belang dat is gediend met handhaving ten nadele van uw belangen bij voortzetting/instandhouding van de overtredding.

Besluit

Hierbij leggen wij u in verband met de genoemde overtredingen de volgende last onder dwangsommen op:

1. Wij gelasten u om uiterlijk **vóór 1 januari 2024** de overtredding van artikel 3.131 Activiteitenbesluit milieubeheer te (doen) beëindigen en beëindigd te (doen) houden door in uw bedrijf aan de **5.1.2 e** te Utrecht een vetafscheider te (laten) plaatsen die voldoet aan de NEN-EN 1825 deel 1 en 2 en met een capaciteitsberekening, aan te (laten) tonen dat deze voldoende gedimensioneerd is

Datum 24 oktober 2023
Ons Kenmerk CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-15036

Ook dient u een certificaat van de vetafscheider te (laten) verstrekken. De bewijzen kunt u (laten) sturen naar: 5.1.2e@utrecht.nl.

Voert u deze last niet of onvolledig uit binnen de gestelde termijn, dan verbeurt (verspeelt) u een dwangsom van € 3.000,00 (artikel 5:32b van de Algemene wet bestuursrecht). U moet de dwangsom aan de gemeente betalen.

2. Wij gelasten u om uiterlijk vóór 1 januari 2024 de overtreding van artikel 3.132 van het Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer voor uw bedrijf op het adres 5.1.2e@utrecht.nl te Utrecht te (doen) beëindigen en beëindigd te (doen) houden. Dit kunt u doen door met een vereiste omgevingsvergunning een afvoerpijp te (laten) plaatsen die voldoet aan de eisen van artikel 3.103 van de Activiteitenregeling. Dat wil zeggen dat de afvoerpijp ten minste twee meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen bebouwing dient te liggen.

Wij attenderen u er nogmaals met klem op dat voor het bouwen van een afvoerpijp een door ons verleende omgevingsvergunning nodig is. Het aanvragen van een dergelijke vergunning betekent niet per definitie dat deze door ons wordt verleend.

Voert u deze last niet of onvolledig uit binnen de gestelde termijn, dan verbeurt (verspeelt) u een eenmalige dwangsom van € 7.500,00, (artikel 5:32b van de Algemene wet bestuursrecht). U moet de dwangsom aan de gemeente betalen.

Overige aspecten

Volledigheidshalve wijzen wij u er op dat de verbeurde dwangsom(men) zo nodig bij dwangbevel kan/kunnen worden ingevorderd. De hoogte van de dwangsommen is zodanig vastgesteld dat wij er vanuit gaan dat het opgenomen bedrag dusdanig is gekozen dat opheffing van de overtreding de voorkeur heeft boven voortzetting daarvan. Als blijkt dat dit besluit onvoldoende effect heeft, kunnen wij besluiten om nogmaals hogere dwangsommen op te leggen, dan wel tot bestuursdwang over te gaan.

Dit besluit geldt op grond van artikel 5.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mede tegen de rechtsopvolger van degene aan wie het besluit is opgelegd evenals tegen iedere verdere rechtsopvolger.

Overigens kan naast deze dwangsom ook proces-verbaal worden opgemaakt en strafrechtelijk worden opgetreden.

Samenwerking

De gemeente Utrecht vindt het belangrijk dat er een goede samenwerking is met andere overheidsinstanties. Daarom is een afschrift van deze brief gestuurd naar de Politie Milieudienst regio Utrecht. Indien nodig, zal deze de Officier van Justitie in kennis stellen.

Bezwaar

Als u vindt dat het besluit onjuist is, dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Daarvoor kunt u alleen gebruik maken van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale formulier. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail indienen.

Datum 24 oktober 2023
Ons Kenmerk CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-15036



Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 16200, 3500 CE Utrecht.

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dat besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.

Nadere informatie

Als u juridische vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer 5.1.2.e juridisch medewerker van Vergunningen, Toezicht en Handhaving, bereikbaar op telefoonnummer 030 - 5.1.2.e via het e-mailadres: 5.1.2.e@utrecht.nl.

Voor overige vragen kunt u contact opnemen met de inspecteur, mevrouw 5.1.2.e bereikbaar via het telefoonnummer 030 5.1.2.e of via het e-mailadres: 5.1.2.e@utrecht.nl.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders,

5.1.2.e

H. Rempe
Hoofd a.i. Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving