

**Aantekenen en per gewone post**

O'Panuozzo V.O.F.

t.a.v. vennoten

de heer 5.1.2.e en de heer 5.1.2.e

Voorstraat 34

3521 AP UTRECHT

5.1.2.e

Behandeld door 5.1.2.e  
Doorkiesnummer 030 - 5.1.2.e  
E-mail 5.1.2.e@utrecht.nl  
Bijlage(n) Geen  
Uw kenmerk  
Uw brief van

Datum 13 april 2022  
Ons kenmerk CHZ\_KLA-21-32008-CDZ\_LOD-36  
94  
Onderwerp Beschikking last onder dwangsom  
Verzonden 14 APR. 2022  
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte heren 5.1.2.e

Op 7 oktober 2021 heeft mevrouw 5.1.2.e inspecteur van de afdeling Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving, naar aanleiding van een melding over geuroverlast, een controle bij uw horecabedrijf (O'Panuozzo) gelegen op het adres Voorstraat 34 in Utrecht uitgevoerd. Zo is gebleken dat de kook- en bakdampen van uw bedrijf niet naar de buitenlucht worden afgevoerd via een voldoende hoge afvoerpijp of via een doelmatige ontgeuringsinstallatie. Hierdoor wordt er niet aan alle artikelen van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) in samenhang met de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling) voldaan. Als eigenaar van het horecabedrijf en gebruiker van het pand merken wij u aan als overtreder aan.

Bij brief van 29 oktober 2021 hebben wij u hierover geïnformeerd en bent u verzocht om de overtreding voor 29 november 2021 te (laten) beëindigen en beëindigd te (laten) houden.

Volledigheidshalve merken wij op dat uit een administratief onderzoek is gebleken dat wij bij besluit van 30 augustus 2019 met kenmerk HZ-WABO-19-22669 aan u een omgevingsvergunning hebben verleend voor het samenvoegen van de panden Hardebollenstraat 1 en Voorstraat 34 en het verhogen van de bestaande pijp van de aanwezige afzuiginstallatie op het platte dak van uw bedrijf. Deze verhoging is niet gerealiseerd. Zowel de hoogte van de huidige als de vergunde pijp voldoen niet aan de milieuregelgeving. Een afvoerpijp van kook- en bakdampen dient namelijk twee meter hoger zijn dan het hoogste dakvlak in een straal van 25 meter.

Indien u een omgevingsvergunning aanvraagt voor het verhogen van de bij besluit van 30 augustus 2019 verleende afvoerpijp, dan werken wij daaraan niet mee. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is het nogmaals verhogen van de afvoerpijp niet gewenst, omdat de pijp zichtbaar zal zijn met als gevolg negatieve effecten voor het daklandschap. Het advies is om een doelmatige ontgeuringsinstallatie (bij voorkeur binnenshuis) te (laten) plaatsen.



Datum 13 april 2022  
Ons Kenmerk CHZ\_KLA-21-32008-CDZ\_LOD-3694

Op 22 februari 2022 heeft een medewerker van u aangegeven dat u voornemens bent een ontgeuringsinstallatie te (laten) plaatsen, maar dat dit nog niet is gebeurd. Hierdoor is de overtreding niet beëindigd.

Wij hebben besloten hiertegen handhavend op te treden. Hieronder leest u de verdere motivering van ons besluit.

#### **Juridisch kader**

Uw bedrijf valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Uw inrichting is aan te merken als een type B bedrijf. Dit betekent dat uw inrichting onder meer de volgende artikelen moet naleven.

#### **Artikel 2.1, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer**

Degene die een inrichting drijft en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, die gevolgen voorkomt of beperkt voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

#### **Artikel 2.1, lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer**

Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt (onder meer) verstaan: het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder en/of geluidhinder;

#### **Artikel 3.132 van het Activiteitenbesluit milieubeheer**

Bij het bereiden van voedingsmiddelen wordt, ten behoeve van het voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder, te worden voldaan aan de bij ministeriele regeling gestelde eisen. Deze eisen zijn genoemd in artikel 3.103 van de Activiteitenregeling.

#### **Artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer**

Afgezogen dampen en gassen die vrijkomen bij het bedrijfsmatig bereiden van de voedingsmiddelen moet naar de buitenlucht worden afgevoerd via:

- a. een voldoende hoge afvoerpijp (2m boven de in een straal van 25 meter gelegen bebouwing) of
- b. een doelmatige ontgeuringsinstallatie.

#### **Artikel 5:17, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht:**

Een toezichthouder is bevoegd inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden.

#### **Artikel 5:20, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht:**

Een ieder is verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.

De bevoegdheid tot handhavend optreden ontleen wij aan artikel 125 van de Gemeentewet, artikel 5.1, 5.2 en 5.14 tot en met 5.23 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 5:4 en 5:21 t/m 5:39 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 18a van de Wet milieubeheer en artikel 5.1, 5.16 t/m 5.19 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast is sprake van een economisch delict zoals bedoeld in artikel 1a onder 1 van de Wet economische delicten.



### Zienswijze

Bij brief van 17 maart 2022 (verzonden 18 maart 2022) hebben wij u op de hoogte gesteld van ons voornemen om handhavend op te treden tegen de geconstateerde overtreding middels het opleggen van een last onder dwangsom en bent u in de gelegenheid gesteld om binnen 10 dagen na verzending van de brief uw zienswijze tegen het voornemen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid heeft uw gemachtigde, de heer <sup>5.1.2e</sup> op 29 maart 2022 gebruik gemaakt. De zienswijze komt samengevat op het volgende neer.

U heeft een offerte opgevraagd voor een afzuiginstallatie met een maatwerk dampkap, geurfiltering en geluiddemping voor de pizza-oven in uw horecabedrijf. De kosten hiervan zijn beraamd op een bedrag van € <sup>5.1.1c</sup> (exclusief BTW). Gelet op de recente heropening van het restaurant na diverse langdurige sluitingen tijdens de coronacrisis, kunt u dit bedrag op korte termijn absoluut niet opbrengen. U gaat zo spoedig mogelijk op zoek naar een goedkoper alternatief, dat desniettemin voldoet aan de vereisten van een (voldoende) doelmatige ontgeuringsinstallatie. Hiermee is echter enige tijd gemoeid en u verzoekt de begunstigingstermijn te verlengen tot 1 juli 2022.

### *Gemeentelijke beantwoording*

Hoewel wij begrijpen dat u, net als vele ondernemers, een moeilijke tijd achter de rug heeft, neemt dit niet weg dat u aan de wettelijke bepalingen van het Activiteitenbesluit dient te voldoen. Een tekort aan financiële middelen doet hier niets aan af. Nog daargelaten dat u op geen enkele wijze aannemelijk of inzichtelijk heeft gemaakt over onvoldoende middelen te (kunnen) beschikken om aan de lastgeving te voldoen. Wat betreft uw verzoek om de begunstigingstermijn tot 1 juli 2022 te verlengen, merken wij op dat u al vanaf eind oktober 2021 op de hoogte bent van de overtreding en u voldoende tijd heeft gehad om u te oriënteren over welke doelmatige ontgeuringsinstallaties er zijn, wat deze kosten en binnen welke termijn een installatie kan worden geplaatst. Dat u kennelijk pas recent actie heeft ondernomen door een offerte op te vragen, komt voor uw rekening en kunt u de gemeente niet tegenwerpen. Hoewel wij een begunstigingstermijn tot 1 mei 2022 in principe redelijk achten, hebben wij besloten u iets meer tijd te geven om de overtreding te (laten) beëindigen en verlengen wij de begunstigingstermijn tot 1 juni 2022.

### Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zullen wij bij een overtreding van een wettelijk voorschrift in de regel gebruik moeten maken van onze bevoegdheid tot toepassen van bestuursdwang of een last onder dwangsom. Slechts onder bijzondere omstandigheden kan in een concrete situatie hiervan worden afgezien. Zo kan sprake zijn van een concreet zicht op legalisatie van de geconstateerde overtredingen, maar dit is gezien de genoemde overtredingen van het Activiteitenbesluit niet aan de orde.

Daarnaast kan een bijzondere omstandigheid zich voordoen, indien het belang van handhavend optreden tegen een milieuovertreding onevenredig is in verhouding tot andere belangen. Daarvan is in dit geval geen sprake. Wij kennen een overwegende betekenis toe aan het algemeen belang dat is gediend met handhaving ten nadele van uw belangen bij voortzetting instandhouding van de overtreding. Ook dienen wij te handhaven ter voorkoming van precedentwerking.



Datum 13 april 2022  
Ons Kenmerk CHZ\_KLA-21-32008-CDZ\_LOD-3694

### **Besluit**

Hierbij leggen wij u in verband met de genoemde overtreding de volgende last onder dwangsom op:

Wij gelasten u uiterlijk voor 1 juni 2022 de overtreding van artikel 3.132 van het Activiteiten besluit juncto artikel 3.103 van de Activiteitenregeling op het adres **Voorstraat 34** te Utrecht te (doen) beëindigen en beëindigd te (doen) houden.

Dit kunt u doen door een doelmatige ontgeuringsinstallatie in de keuken te (doen) plaatsen en geplaatst te (doen) houden. Wij attenderen u er met klem op dat voor het bouwen van een ontgeuringsinstallatie, die zich buiten uw inrichting bevindt, een door ons verleende omgevingsvergunning nodig is. Het aanvragen van een omgevingsvergunning betekent niet per definitie dat de gevraagde vergunning wordt verleend.

U kunt er ook voor kiezen om het bedrijfsmatig bereiden van voedingsmiddelen te (doen) staken en gestaakt te (doen) houden.

U kunt ook een omgevingsvergunning aanvragen voor het plaatsen van een afvoerpijp die voldoet aan eisen van artikel 3.103 van de Activiteitenregeling. Zoals opgemerkt is de kans dat wij een dergelijke vergunning verlenen nihil, maar het staat u desondanks vrij om een vergunning aan te vragen. Uw bedrijfspand betreft een monument, dat maakt de kans dat een omgevingsvergunning wordt verleend voor het plaatsen of verlengen van een afvoerpijp heel klein.

Voert u deze last niet of onvolledig uit binnen de gestelde termijn, dan verbeurt (verspeelt) u een eenmalige dwangsom van **€ 5.000,00**, (artikel 5:32b van de Algemene wet bestuursrecht). U moet de dwangsom aan de gemeente betalen.

### **Overige aspecten**

Volledigheidshalve wijzen wij u er op dat de verbeurde dwangsom zo nodig bij dwangbevel kan worden ingevorderd. De hoogte van de dwangsom is zodanig vastgesteld dat wij er vanuit gaan dat het opgenomen bedrag dusdanig is gekozen dat opheffing van de overtreding de voorkeur heeft boven voortzetting daarvan.

Als blijkt dat dit besluit onvoldoende effect heeft, kunnen wij besluiten om nogmaals een hogere dwangsom op te leggen, dan wel tot bestuursdwang over te gaan.

Dit besluit geldt op grond van artikel 5.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mede tegen de rechtsopvolger van degene aan wie het besluit is opgelegd evenals tegen iedere verdere rechtsopvolger.

Overigens kan naast deze dwangsom ook proces-verbaal worden opgemaakt en strafrechtelijk worden opgetreden.

### **Samenwerking**

De gemeente Utrecht vindt het belangrijk dat er een goede samenwerking is met andere overheidsinstanties. Daarom is een afschrift van deze brief gestuurd naar de Politie Milieudienst regio Utrecht. Indien nodig, zal deze de Officier van Justitie in kennis stellen.

Datum 13 april 2022  
Ons Kenmerk CHZ\_KLA-21-32008-CDZ\_LOD-3694

### Bezwaar

Als u vindt dat het besluit onjuist is, dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Daarvoor kunt u alleen gebruik maken van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale formulier. Dit vindt u op [www.utrecht.nl/bezwaar](http://www.utrecht.nl/bezwaar). U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 16200, 3500 CE Utrecht.

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dat besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.

### Nadere informatie

Als u juridische vragen heeft over deze brief dan kunt u contact opnemen met de heer <sup>5.1.2.e</sup> juridisch medewerker Vergunningen, Toezicht en Handhaving, via telefoonnummer 030 - <sup>5.1.2.e</sup> of via het emailadres: <sup>5.1.2.e</sup> [@utrecht.nl](mailto:5.1.2.e@utrecht.nl).

Voor overige vragen kunt u terecht bij mevrouw <sup>5.1.2.e</sup> (inspecteur van de afdeling Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving), via telefoonnummer 030 - <sup>5.1.2.e</sup> of per e-mail: <sup>5.1.2.e</sup> [@utrecht.nl](mailto:5.1.2.e@utrecht.nl).

Een afschrift van dit besluit sturen wij naar uw gemachtigde, de heer <sup>5.1.2.e</sup>

Wij vertrouwen erop u hiermee te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Namens burgemeester en wethouders,

<sup>5.1.2.e</sup>

drs. J. Kleijwegt  
Hoofd Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving

Cc:

Een afschrift van deze brief is verstuurd naar:

Politie Utrecht  
Regionaal Milieu Team  
Postbus 8300  
3503 RH UTRECHT

Team Advocaten  
t.a.v. de heer <sup>5.1.2.e</sup>  
Postbus 85299  
3508 AG UTRECHT