

Vergunningen, Toezicht en Handhaving
 Afdeling Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving
 Postadres Postbus 8406, 3503 RK Utrecht
 Telefoon 14030
www.utrecht.nl



Aantekenen en per gewone post

Cafetaria Galgenwaard

T.a.v. de heer 5.1.2.e

Rubenslaan 65 E

3582 JC UTRECHT

5.1.2.e

Behandeld door 5.1.2.e
 Doorkiesnummer 5.1.2.e
 E-mail 5.1.2.e@utrecht.nl
 Bijlage(n) Geen
 Uw kenmerk
 Uw brief van

Datum 25 mei 2020
 Ons kenmerk CHZ_KLA-20-08253-CDZ_LOD-9542
 Onderwerp Beschikking last onder dwangsom
 Verzonden **27 MEI 2020**
 Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte heer 5.1.2.e

Op 12 maart 2020 heeft mevrouw 5.1.2.e inspecteur van de afdeling Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving, naar aanleiding van een melding over geuroverlast, een controle uitgevoerd bij uw inrichting op het adres **Rubenslaan 65E** te Utrecht. Tijdens de controle heeft de inspecteur vastgesteld dat er onvoldoende gegevens aanwezig waren om te beoordelen of uw bedrijf is voorzien van een ontgeuringsinstallatie die kan worden aangemerkt als doelmatig, en of deze doelmatig wordt onderhouden. Hierdoor voldoet u niet aan artikel 3.132 van het Activiteitenbesluit milieubeheer in samenhang met artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Bij brief van 23 maart 2020 (verzonden 24 maart 2020) hebben wij u hierover geïnformeerd en bent u verzocht om de overtreding voor 12 april 2020 ongedaan te (laten) maken en dit aan te (laten) tonen.

Op 14 april 2020 heeft de inspecteur met betrekking tot uw bedrijf aan de Rubenslaan 65 E te Utrecht een administratieve controle uitgevoerd en geconstateerd dat de overtredingen niet ongedaan zijn gemaakt. Op 29 april 2020 heeft de inspecteur u persoonlijk gesproken tijdens een kort bedrijfsbezoek. Zij gaf toen aan dat u uiterlijk op 3 mei 2020 de gegevens van de ontgeuringsinstallatie van cafetaria Galgenwaard aan moest leveren. Aan dit verzoek heeft u niet voldaan. Uit een administratief onderzoek is gebleken dat u tot op heden de gevraagde documenten niet aan ons heeft overgelegd.

Wij hebben besloten tegen de overtredingen handhavend op te treden. Hieronder leest u de verdere motivering van ons besluit.

Juridisch kader

Uw bedrijf valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Uw inrichting is aan te merken als een type B bedrijf. Dit betekent dat uw inrichting onder meer de volgende artikelen moet naleven.

Artikel 8.40 Wet milieubeheer

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur (Activiteitenbesluit milieubeheer) worden regels gesteld, die nodig zijn ter bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die inrichtingen daarvoor kunnen veroorzaken. Daarbij kan worden bepaald dat daarbij gestelde regels slechts gelden in daarbij aangegeven categorieën van gevallen.

Artikel 2.1, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

Degene die een inrichting drijft en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, die gevolgen voorkomt of beperkt voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

Artikel 2.1, lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt (onder meer) verstaan:

- het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder;
- het zorgen voor een goede staat van onderhoud van de inrichting;

Artikel 3.132 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

Bij het bereiden van voedingsmiddelen wordt ten behoeve van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder voldaan aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen (Activiteitenregeling milieubeheer).

Artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer

Ten behoeve van het voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder als bedoeld in artikel 3.132 van het Activiteitenbesluit, worden afgezogen dampen en gassen van het bereiden van voedingsmiddelen als bedoeld in artikel 3.130, onder b, c en d, van het besluit die naar de buitenlucht worden geëmitteerd:

- a. ten minste twee meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen bebouwing afgevoerd; of
- b. geleid door een doelmatige ontgeuringsinstallatie.

De gemeente Utrecht kan, als blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt vanwege het slecht functioneren van de ontgeuringsinstallatie, onvoldoende verspreiding van afgezogen dampen, geuremissies die niet via de afzuiging worden afgevoerd of incidentele geurpieken, in aanvulling op het eerste lid, in overeenstemming met artikel 2.7a, derde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maatwerk-voorschriften stellen met betrekking tot o.a. uitvoering en onderhoud van een ontgeuringsinstallatie.

Artikel 5:17 van de Algemene wet bestuursrecht:

1. Een toezichthouder is bevoegd inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden.
2. Hij is bevoegd van de gegevens en bescheiden kopieën te maken.

3. Indien het maken van kopieën niet ter plaatse kan geschieden, is hij bevoegd de gegevens en bescheiden voor dat doel voor korte tijd mee te nemen tegen een door hem af te geven schriftelijk bewijs.

Artikel 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht:

1. Een ieder is verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.
2. Zij die uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift verplicht zijn tot geheimhouding, kunnen het verlenen van medewerking weigeren, voor zover dit uit hun geheimhoudingsplicht voortvloeit

De bevoegdheid tot handhavend optreden ontleent wij aan artikel 125 van de Gemeentewet, artikel 5:4 en 5:21 t/m 5:39 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 18a van de Wet milieubeheer en artikel 5.1, 5.16 t/m 5.19 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast is sprake van een economisch delict zoals bedoeld in artikel 1a onder 1 van de Wet economische delicten.

Zienswijze

Bij brief van 7 mei 2020 (verzonden 8 mei) hebben wij u op de hoogte gesteld van ons voornemen om handhavend op te treden tegen de geconstateerde overtreding middels het opleggen van een last onder dwangsom en bent u in de gelegenheid gesteld om binnen 10 dagen uw zienswijze tegen het voornemen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid heeft u geen gebruik gemaakt. Evenmin heeft u tot op heden de gevraagde documenten aan ons overgelegd. Wij hebben dan ook besloten de handavingsprocedure voort te zetten en een last onder dwangsom op te leggen. Wel hebben wij gemeend om de begunstigingstermijn te bepalen op uiterlijk 15 juni 2020.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zullen wij bij een overtreding van een wettelijk voorschrift in de regel gebruik moeten maken van onze bevoegdheid tot toepassen van bestuursdwang of een last onder dwangsom. Slechts onder bijzondere omstandigheden kan in een concrete situatie hiervan worden afgezien. Zo kan sprake zijn van een concreet zicht op legalisatie van de geconstateerde overtredingen, maar dit is gezien de genoemde overtreding niet aan de orde. Daarnaast kan een bijzondere omstandigheid zich voordoen, indien het belang van handhavend optreden tegen een milieuovertreding onevenredig is in verhouding tot andere belangen. Daarvan is in dit geval geen sprake. Wij kennen een overwegende betekenis toe aan het algemeen belang dat is gediend met handhaving ten nadele van uw belangen bij voortzetting/instandhouding van de overtreding. Ook dienen wij te handhaven ter voorkoming van precedentwerking.

Besluit

Hierbij leggen wij u in verband met de genoemde overtreding de volgende last onder dwangsom op:

Wij gelasten u om **uiterlijk vóór 15 juni 2020** de overtreding van artikel 3.132 Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer op het adres **Rubenslaan 5.1.2.e** te Utrecht te (doen) beëindigen en beëindigd te (doen) houden.

Dit kunt u doen door de onderstaande gegevens te (laten) sturen naar de inspecteur via het e-mailadres: **5.1.2.e** [@utrecht.nl](mailto:5.1.2.e@utrecht.nl):

Datum 25 mei 2020
Ons kenmerk CHZ_KLA-20-08253-CDZ_LOD-9542

- oppervlakte van de ruimte van waar de dampen worden afgezogen;
- merk en type ontgeuringsinstallatie;
- type filter (zak, patronen etc.) en het soort filtermateriaal (ozon, actief kool etc.);
- omschrijving van op welke wijze het noodzakelijke debiet van de ontgeuringsinstallatie is bepaald;
- debiet van de installatie in m3 per uur (op hoogste en laagste stand van de installatie);
- benodigde verblijftijd dampen (in sec) in de installatie waarbij een goede werking is gewaarborgd;
- luchtsnelheid waarbij de filters daadwerkelijk geur kunnen afvangen;
- dikte van de filterlaag en filteroppervlak;
- levensduur van de geplaatste filters (in dagen of draaiuren) en laatste moment dat de filters zijn vervangen (bv werkbond onderhoud);
- onderhoudsprotocol van de installatie (volgens opgave van de fabrikant/specificaties van de ontgeuringsinstallatie).

Voert u deze last niet of onvolledig uit binnen de gestelde termijn, dan verbeurt (verspeelt) u een eenmalige dwangsom van € 5.000,00 (artikel 5:32b van de Algemene wet bestuursrecht). U moet de dwangsom aan de gemeente betalen.

Overige aspecten

Volledigheidshalve wijzen wij u er op dat de verbeurde dwangsom zo nodig bij dwangbevel kan worden ingevorderd. De hoogte van de dwangsom is zodanig vastgesteld dat wij er vanuit gaan dat het opgenomen bedragen dusdanig is gekozen dat opheffing van de overtredingen de voorkeur heeft boven voortzetting daarvan. Als blijkt dat dit besluit onvoldoende effect heeft, kunnen wij besluiten om nogmaals een hogere dwangsom op te leggen, dan wel tot bestuursdwang over te gaan.

Overigens kan naast deze dwangsom ook proces-verbaal worden opgemaakt en strafrechtelijk worden opgetreden.

Op grond van artikel 5.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is dit besluit ook van toepassing op uw rechtsopvolger(s). Zou u bijvoorbeeld het bedrijf verkopen, dan geldt het besluit onveranderd voor de nieuwe ondernemer.

Samenwerking

De gemeente Utrecht vindt het belangrijk dat er een goede samenwerking is met andere overheidsinstanties. Daarom is een afschrift van deze brief gestuurd naar de Politie Milieudienst regio Utrecht. Indien nodig, zal deze de Officier van Justitie in kennis stellen.

Bezwaar

Als u vindt dat het besluit onjuist is, dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Daarvoor kunt u alleen gebruik maken van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale formulier. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders.

Het adres is:
Postbus 16200
3500 CE Utrecht.

Datum 25 mei 2020
Ons kenmerk CHZ_KLA-20-08253-CDZ_LOD-9542

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dat besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.

Nadere informatie

Als u juridische vragen heeft over deze brief dan kunt u contact opnemen met de heer 5.1.2.e van Vergunningen, Toezicht en Handhaving, via telefoonnummer 5.1.2.e of per email: 5.1.2.e@utrecht.nl.

Voor overige vragen kunt u terecht bij mevrouw 5.1.2.e inspecteur van de afdeling Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving, via telefoonnummer 5.1.2.e of per e-mail 5.1.2.e@utrecht.nl.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Namens burgemeester en wethouders,

5.1.2.e

drs. J. Kleijwegt
Hoofd Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving

Cc:

Een afschrift van deze brief is verstuurd naar:

Politie Utrecht
Regionaal Milieu Team
Postbus 8300
3503 RH UTRECHT

De heer 5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e UTRECHT