

Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Afdeling Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving
Postadres Postbus 8406, 3503RK Utrecht
Telefoon 14030



Aangetekend en per gewone post

5.1.2.e 5.1.2.e

T.a.v. mevrouw 5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e UTRECHT

5.1.2.e

Behandeld door 5.1.2.e
Doorkiesnummer 030 - 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e
E-mail 5.1.2.e@utrecht.nl
Bijlage(n) Geen

Datum 26 juli 2023
Ons kenmerk CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-10578
Onderwerp Beschikking last onder dwangsom

Verzonden **27 JULI 2023**
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Uw kenmerk
Uw brief van

Geachte mevrouw 5.1.2.e

Op 25 mei 2023 hebben inspecteurs van de afdeling Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving van de gemeente Utrecht een controle uitgevoerd in uw bedrijf op de locatie 5.1.2.e te Utrecht. Tijdens de controle is geconstateerd dat niet aan alle artikelen van de Wet milieubeheer en het bijbehorende Activiteitenbesluit milieubeheer in samenhang met de Activiteitenregeling milieubeheer wordt voldaan. Tijdens de controle was er geen doelmatige ontgeuringsinstallatie aanwezig. Verder is geconstateerd dat het lozingswater uit uw bedrijfslocatie niet door een vetafscheider gaat.

Bij brief van 1 juni 2023, hebben wij u hierover geïnformeerd en bent u verzocht om de overtredingen voor 2 juli 2023 ongedaan te (laten) maken. Op 28 juni 2023 heeft u per mail aangegeven dat de bedrijven waarmee u contact heeft opgenomen momenteel niet beschikbaar zijn. Wij hebben u tot 6 juli 2023 de gelegenheid gegeven om dit aan te tonen en daarnaast aan te geven welke stappen u tot dusverre heeft ondernomen om de geconstateerde overtredingen ongedaan te (laten) maken. Aan dit verzoek heeft u niet voldaan. U heeft geen bewijsstukken aangeleverd.

Wij hebben besloten om tegen de geconstateerde overtredingen handhavend op te treden. Hieronder leest u de verdere motivering van ons besluit.

Juridisch kader

Uw bedrijf valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Uw inrichting is aan te merken als een type B bedrijf. Dit betekent dat uw inrichting onder meer de volgende artikelen moet naleven.

Datum 26 juli 2023
Ons Kenmerk CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-10578

Artikel 8.40 van de Wet milieubeheer

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld, die nodig zijn ter bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die inrichtingen daarvoor kunnen veroorzaken. Daarbij kan worden bepaald dat daarbij gestelde regels slechts gelden in daarbij aangegeven categorieën van gevallen.

Toelichting: de algemene maatregel van bestuur die hier wordt bedoeld, is het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 3.131 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

1. Bij het in het vuilwaterriool lozen van afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen en daarmee samenhangende activiteiten wordt ten minste voldaan aan het tweede tot en met het vijfde lid.
2. Indien niet in een vuilwaterriool geloosd kan worden, is lozen anders dan in een vuilwaterriool toegestaan, indien het afvalwater gezamenlijk met huishoudelijk afvalwater wordt geloosd en de voorzieningen voor het zuiveren van huishoudelijk afvalwater zijn berekend op het zuiveren van het afvalwater afkomstig van het bereiden van voedingsmiddelen en daarmee samenhangende activiteiten.
3. Afvalwater dat afvalstoffen bevat, die door versnijdende of vermalende apparatuur zijn versneden of vermalen, wordt niet geloosd.
4. Het verhoudende afvalwater wordt voorafgaand aan de vermenging met ander niet-vezelhoudend afvalwater geleid door een vetafscheider en slibvangput die voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1 825-1 en 2. In afwijking van NEN-EN 1 825-1 en 2 kan met een lagere frequentie van het ledigen en reinigen dan daarin vermeld worden volstaan, indien een lagere frequentie geen nadelige gevolgen heeft voor het doelmatig functioneren van de afscheider.
5. Bij maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag in afwijking van het vierde lid, het lozen zonder een vetafscheider en slibvangput toestaan, indien gelet op het vetgehalte in het te lozen afvalwater in combinatie met de hoeveelheid te lozen afvalwater, het lozen geen nadelige gevolgen heeft voor de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater. Artikel 2.2, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.
6. Het vierde lid is niet van toepassing indien voor het tijdstip waarop dat artikel op de inrichting van toepassing werd een slibvangput en een vetafscheider zijn geplaatst die op de hoeveelheid afvalwater is afgestemd.
7. Indien op een inrichting voor 1 januari 2008 een besluit als bedoeld in artikel 6.43 van toepassing was en vanuit die inrichting het afvalwater van het vervaardigen of bereiden van voedingsmiddelen werd geloosd zonder behandeling in een vetafscheider en slibvangput die voldoen aan NEN-EN-1 825-1 en 2 dan wel op de hoeveelheid afvalwater is afgestemd, geldt voor dat lozen een ontheffing die als maatwerkvoorschrift als bedoeld in het vijfde lid wordt aangemerkt.
8. Het zevende lid is van overeenkomstige toepassing op een inrichting waarop van 1 januari 2008 tot 1 januari 2013 het Besluit landbouw milieubeheer, het Besluit mestbassins milieubeheer of het Besluit glastuinbouw van toepassing was.

Artikel 3.132 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

Bij het bereiden van voedingsmiddelen wordt ten behoeve van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder voldaan aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen.

Artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer

1. Ten behoeve van het voorkomen, dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder als bedoeld in artikel 3.132 van het besluit, worden afgezogen dampen en gassen van het bereiden van voedingsmiddelen als bedoeld in artikel 3.130, onder b, c en d, van het besluit die naar de buitenlucht worden geëmitteerd:
 - a. ten minste twee meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen bebouwing afgevoerd; of
 - b. geleid door een doelmatige ontgeuringsinstallatie.
2. Ten behoeve van het voorkomen dan wel, voor zover dat niet mogelijk is, het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder, bedoeld in artikel 3.132 van het besluit, worden dampen die vrijkomen bij het bereiden van voedingsmiddelen, bedoeld in artikel 3.130, onder b, van het besluit, in een ruimte bij grillen, anders dan met houtskool, dan wel frituren of bakken in olie of vet, afgezogen en voordat zij in de buitenlucht worden afgevoerd, geleid door een doelmatig verwisselbaar of reinigbaar vetvangend filter.
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien het mogelijke effect van de geuremissie van de uittredende lucht van een afzuiginstallatie beperkt blijft tot een gezoneerd industrieterrein of een bedrijventerrein met minder dan één gevoelig gebouw per hectare.
4. Het bevoegd gezag kan indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt vanwege het slecht functioneren van de ontgeuringsinstallatie, onvoldoende verspreiding van afgezogen dampen, geuremissies die niet via de afzuiging worden afgevoerd of incidentele geurpieken, in aanvulling op het eerste lid, overeenkomstig artikel 2.7a, derde lid, van het besluit, maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot:
 - a. de uitvoering en het onderhoud van een ontgeuringsinstallatie als bedoeld in het eerste lid;
 - b. de situering van het emissiepunt;
 - c. het voorkomen of beperken van diffuse geuremissies; of
 - d. het beperken van incidentele geurpieken tot specifieke tijdstippen.
5. Ten aanzien van inrichtingen waarvoor tot het tijdstip van het van toepassing worden van het besluit of een deel daarvan op een activiteit, op die inrichtingen, een vergunning in werking en onherroepelijk was, dan wel voorschriften golden op basis van een van de besluiten, genoemd in artikel 6.43 van het besluit, is het eerste lid niet van toepassing, voor zover er geen verandering van de inrichting plaatsvindt waarvoor een melding krachtens artikel 1.10 van het besluit nodig is en voor zover er geen verandering van de inrichting plaatsvindt die leidt tot een toename van de geurbelasting op gevoelige gebouwen.
6. In afwijking van het vijfde lid kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften als bedoeld het vierde lid stellen.
7. In afwijking van het vijfde lid kan het bevoegd gezag indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt overeenkomstig artikel 2.7a, tweede en derde lid, van het besluit bij maatwerkvoorschrift bepalen dat het eerste lid wel van toepassing is.

Artikel 51:7, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht:

Een toezichthouder is bevoegd inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden.

Artikel 5:20, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht:

Een ieder is verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.

Datum 26 juli 2023
Ons Kenmerk CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-10578

De bevoegdheid tot handhavend optreden ontleent wij aan artikel 1 25 van de Gemeentewet, artikel 5:4 en 5:21 t/m 5:39 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 1 8a van de Wet milieubeheer en artikel 5.1, 5.1 6 t/m 5.1 9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast is sprake van een economisch delict zoals bedoeld in artikel 1 a onder 1 van de Wet economische delicten.

Zienswijze

Bij brief van 12 juli 2023 (verzonden 13 juli 2023) hebben wij u op de hoogte gesteld van ons voornemen om handhavend op te treden tegen de geconstateerde overtreding middels het opleggen van een last onder dwangsom en bent u in de gelegenheid gesteld om uw zienswijze tegen het voornemen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid heeft u geen gebruik gemaakt

Conclusie en belangenafweging

Het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder dwangsom of bestuursdwang op te treden, moet in de regel gebruik maken van deze bevoegdheid. Dit komt voort uit het algemene belang dat met de handhaving is gediend. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

In deze situatie bestaat geen concreet zicht op legalisatie. Om deze redenen moeten wij handhavend optreden. Wij kennen een overwegende betekenis toe aan het algemeen belang dat is gediend met handhaving ten nadele van uw belangen bij voortzetting/instandhouding van de overtreding.

Besluit

Hierbij leggen wij u in verband met de genoemde overtredingen de volgende last onder dwangsommen op:

1. Wij gelasten u om uiterlijk voor **15 september 2023** de overtreding van artikel 3.131 Activiteiten-besluit milieubeheer te (doen) beëindigen en beëindigd te (doen) houden door in uw bedrijf aan de ^{5.1.2e} te Utrecht een vetafscheider te (laten) plaatsen die voldoet aan de NEN-EN 1 825 deel 1 en 2. Dat de vetafscheider aan de NEN-EN 1825 voldoet, moet u aantonen met een capaciteitsberekening, waaruit blijkt dat deze voldoende gedimensioneerd is en een certificaat van de vetafscheider te (laten) verstrekken. De bewijzen kunt u (laten) sturen naar: ^{5.1.2e} @utrecht.nl.

Voert u deze last niet of onvolledig uit binnen de gestelde termijn, dan verbeurt (verspeelt) u een dwangsom van € 2.000,00 (artikel 5:32b van de Algemene wet bestuursrecht). U moet de dwangsom aan de gemeente betalen.

2. Wij gelasten u om voor **15 september 2023** de overtreding van artikel 3.132 van het Activiteiten-besluit milieubeheer juncto artikel 3.103 van de Activiteitenregeling milieubeheer voor uw bedrijf op het adres ^{5.1.2e} te Utrecht te (doen) beëindigen en beëindigd te (doen) houden.

Dit kunt u doen door een doelmatige ontgeuringsinstallatie voor de afzuiging van de kook- en bakdampen van uw bedrijf te (laten) plaatsen en geplaatst te (doen) houden die voldoet aan de wettelijke eisen of een afvoerpijp te (laten) plaatsen die voldoet aan de eisen van artikel 3.103 van de Activiteitenregeling.

U kunt er natuurlijk ook voor kiezen om het bedrijfsmatig bereiden van voedingsmiddelen te (doen) staken en gestaakt te (doen) houden.

Wij attenderen u er met klem op dat voor het bouwen van een afvoerpijp of voor het bouwen van (delen van) een ontgeuringsinstallatie die zich buiten uw inrichting bevindt een door ons verleende omgevingsvergunning nodig is. Het aanvragen van een omgevingsvergunning betekent niet per definitie dat de gevraagde vergunning wordt verleend.

Voert u deze last niet of onvolledig uit binnen de gestelde termijn, dan verbeurt (verspeelt) u een eenmalige dwangsom van € 5.000,00, (artikel 5:32b van de Algemene wet bestuursrecht). U moet de dwangsom aan de gemeente betalen.

Overige aspecten

Volledigheidshalve wijzen wij u er op dat de verbeurde dwangsom(men) zo nodig bij dwangbevel kan/kunnen worden ingevorderd. De hoogte van de dwangsommen is zodanig vastgesteld dat wij er vanuit gaan dat het opgenomen bedrag dusdanig is gekozen dat opheffing van de overtreding de voorkeur heeft boven voortzetting daarvan. Als blijkt dat dit besluit onvoldoende effect heeft, kunnen wij besluiten om nogmaals hogere dwangsommen op te leggen, dan wel tot bestuursdwang over te gaan.

Dit besluit geldt op grond van artikel 5.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mede tegen de rechtsopvolger van degene aan wie het besluit is opgelegd evenals tegen iedere verdere rechtsopvolger.

Overigens kan naast deze dwangsom ook proces-verbaal worden opgemaakt en strafrechtelijk worden opgetreden.

Samenwerking

De gemeente Utrecht vindt het belangrijk dat er een goede samenwerking is met andere overheidsinstanties. Daarom is een afschrift van deze brief gestuurd naar de Politie Milieudienst regio Utrecht. Indien nodig, zal deze de Officier van Justitie in kennis stellen.

Bezwaar

Als u vindt dat het besluit onjuist is, dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Daarvoor kunt u alleen gebruik maken van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale formulier. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail indienen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders. Het adres is: Postbus 16200, 3500 CE Utrecht.

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dat besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.

Datum 26 juli 2023
Ons Kenmerk CHZ_KLA-23-16273-CDZ_LOD-10578

Nadere informatie

Als u juridische vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer [5.1.2.e] juridisch medewerker van Vergunningen, Toezicht en Handhaving, bereikbaar op telefoonnummer 030 - [5.1.2.e] of via het e-mailadres: [5.1.2.e]@utrecht.nl.

Voor overige vragen kunt u contact opnemen met de inspecteur, mevrouw [5.1.2.e] bereikbaar via het telefoonnummer 030 [5.1.2.e] of via het e-mailadres: [5.1.2.e]@utrecht.nl.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders,

[5.1.2.e]

H. Rempe
Hoofd a.i. Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving