



Voorstel aan het college van B&W

Transformatie en ingebruikname van boot 'Danubia' voor opvang Oekraïense vluchtelingen

Beleidsveld	Asiel en Integratie
Portefeuillehouder	Rachel Streefland
Organisatieonderdeel	Maatschappelijke Ontwikkeling
Opsteller	5.1.2.e
Kenmerk	
Vergaderdatum College	
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

- De boot 'Danubia' aan de Keulsekade te transformeren tot onzelfstandige woonruimten met algemene voorzieningen en daarna in gebruik te nemen voor de opvang van maximaal 154 vluchtelingen uit Oekraïne voor de periode van 1 januari 2023 tot 1 januari 2025 met uitzicht op 1 jaar verlenging.

Commented [510]: Ik mis het beslispunt 'besluit een huurovereenkomst aan te gaan'. Of is dat voor later? En moet er nog iets worden besloten over:

- Kade aanpassen dit is een directievoorstel, loopt al.
- Vergunning RWS aanvragen? Is geen collegebesluit, loopt via aannemer

Commented [5.1.2.e]: + is er mandaat nodig voor eventuele andere rechtshandelingen die nodig zijn voor de realisatie van de opvangplek. Denk bijvoorbeeld aan sociaal beheer/catering. En is er behoefte om volmacht te verlenen aan bijvoorbeeld de concerndirecteur om de ovk te tekenen?

Commented [5.1.2.e]:

Commented [5.1.2.e]: Directeur mag ovk al tekenen. Verder is veel al gemandateerd, hoeft niet in beslispunt

Samenvatting

Voor de tijdelijke opvang van Oekraïense vluchtelingen is een tweede boot gevonden die als opvanglocatie kan dienen met capaciteit voor 154 bedden. De beoogde locatie is gelegen naast de eerste opvangboot aan de Keulsekade, zodat er twee opvangboten naast elkaar liggen. Hiermee wordt de capaciteit aan tijdelijke opvanglocaties vergroot. Deze locatie vraagt om een beperkte transformatie van de boot en de kade om deze geschikt te maken voor de opvang van vluchtelingen. Het gebruik van de boot voor de opvang kan in ieder geval voor 2 jaar door het aangaan van een huurovereenkomst, maar kan met 1 jaar worden verlengd in afstemming met de huidige eigenaar.

Context

Aanleiding

De oorlog in Oekraïne heeft een vluchtelingenstroom op gang gebracht. Het Rijk verwacht tussen de 25.000-50.000 vluchtelingen te moeten huisvesten. Voor Utrecht betekent dit (bijgesteld) 1200 plekken, die op zeer korte termijn beschikbaar moeten zijn. Van deze 1200 zijn er 573 plekken gerealiseerd tot 1 september 2022. Dit kunnen er naar verwachting 1130 zijn begin 2023. Dit verwachte aantal is enerzijds afhankelijk van het succesvol realiseren van de locaties die nu in ontwikkeling zijn en anderzijds van het succesvol verlengen van de contracten met reeds bestaande locaties. De eerste locaties zijn al gesloten en meerdere contracten lopen de komende maanden af. Dit betekent dat extra plekken nog steeds noodzakelijk zijn. Dit komt bovenop alle andere opvang/huisvestingsvraagstukken die we in de stad hebben. De strategie voor de noodopvang kent meerdere categorieën opvang, waarbij wordt gefocust op zo snel mogelijk, zo zelfstandig mogelijk wonen. In zelfstandigheid kan men immers bouwen aan een nieuwe toekomst. Deze locatie voorziet in het deels zelfstandig wonen; er zijn aparte woonunits met eigen sanitair, catering wordt op locatie verzorgd. Dit is vergelijkbaar met de al aanwezige opvangboot gelegen aan de Keulsekade.

Beschrijving wooneenheid

Het in gebruik te nemen schip, komt over uit Hongarije en heeft dienst gedaan als cruiseschip en wordt vrijgemaakt ten behoeve van de opvang van vluchtelingen. De eigenaar heeft aangegeven de boot op eigen kosten naar Nederland te willen halen, als het college instemt met de ingebruikname van de boot. De boot is in goede staat en kan na beperkte aanpassingen in gebruik worden genomen als opvangboot.

De aanwezige 77 (woon)hutten zijn 2-persoons en hebben hun eigen sanitair, en zijn al gereed voor het gebruik. De aanwezige keuken zal worden ingezet voor het verzorgen van de catering voor de toekomstige bewoners.

De voorzieningen op de beoogde locatie zijn voldoende, waarbij gebruik kan worden gemaakt van de voorzieningen en het sociaal beheer van de al aanwezige opvangboot. Het terrein wordt omringd met woonwijken met alle voorzieningen. Het centrum is met de fiets en het OV goed bereikbaar.

Planuitwerking

Voor het realiseren van de tijdelijke opvang is een beperkte transformatie van de kade noodzakelijk. Dit betekent:

- Aanpassingen aan de kade zodat deze geschikt is voor het aanmeren van de boot, inclusief noodzakelijke ingrepen in het water (buispalen waar de boot aan vast komt te liggen). Voor dit laatste is een watervergunning nodig, waar Rijkswaterstaat (RWS) het bevoegd gezag is. Hierover is al overleg met RWS, waarbij men heeft aangegeven dat vooruitlopend op de uitgifte van de vergunning kan worden gestart met de werkzaamheden.

Doelgroep

De locatie is bedoeld voor de duurzame opvang van Oekraïense vluchtelingen.

Juridische context

Op 1 april jl. is middels een Koninklijk Besluit artikel 4 en artikel 2c van de Wet verplaatsing bevolking inwerking getreden. Hiermee heeft de burgemeester de wettelijke taak gekregen voor de opvang van ontheemden zorg te dragen. Hierbij heeft de burgemeester echter geen (extra) bevoegdheden gekregen zodat de bestaande bevoegdheidsverdeling op grond van de Gemeentewet aan de orde is. Het college is hierbij bevoegd om te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen (artikel 160 lid 1 sub d Gemeentewet).

Daarnaast is de Regeling opvang ontheemden Oekraïne vastgesteld waarin is bepaald waaraan de

Commented [5.1.2.e]: Is gekeken naar aanbestedingsplicht?

Commented [5.1.2.e]: Ja, zie opmerking mail. Wordt afwijkingbesluit ivm 1-op 1 gunning aangezien er maar 1 partij is met offerte.

Commented [5.1.2.e]: Gaat het om huisvesten of opvangen?

Commented [5.1.2.e]: Deze tekst staat in alle voorstellen, ook waar al mee is ingestemd. Tekst wordt gehandhaafd

Commented [5.1.2.e]: Wordt hiertoe een andere ovk met een andere partij gesloten? Zo ja, wie besluit tot het aangaan van deze ovk?

Commented [5.1.2.e]: Door een partij zoals Leger des Heils, staat verder in de tekst.

Commented [5.1.2.e]: Gaat het om bruikleen of huren?

Commented [5.1.2.e]: Huren

Commented [5.1.2.e]: Voor mij lopen de verschillende termen in het geel wat door elkaar. Is het nu bedoeld als noodopvang, tijdelijke opvang of duurzame opvang?

Commented [5.1.2.e]: Is zowel duurzaam als tijdelijk (niet langer dan 3 a 4 jaar). Semantische discussie, verschillende begrippen worden in eerdere voorstellen ook gebruikt.

opvangvoorzieningen moeten voldoen.

De boot is in handen van een private partij en zal worden gehuurd na het aangaan van de huurovereenkomst.

Ter plaatse geldt bestemmingsplan Cartesiusweg e.o. De locatie van de boot heeft hierin de bestemming Water. Het gebruiken van de boot ten behoeve van opvang van vluchtelingen is hiermee in strijd.

Beoogd effect

Het op korte termijn realiseren van een noodopvanglocatie met 154 bedden.

Uitvoering sociaal beheer

Uitvoering van sociaal beheer zal plaatsvinden door een externe partij. Dit wordt dezelfde partij als bij de naastgelegen eerste opvangboot. Hierover is met de betreffende partij al contact geweest en die heeft aangegeven dit te kunnen verzorgen.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De tweede boot aan de Keulsekade, onder voorbehoud van positieve besluitvorming over de financiering door het ministerie van Justitie en Veiligheid, in gebruik te nemen voor de opvang van 154 vluchtelingen uit Oekraïne voor de periode van 1 januari 2023 tot 1 januari 2025, met de mogelijkheid dit te verlengen naar 1 januari 2026.
Argumenten	
1.1	De boot kan snel worden ingezet tegen beperkte (transformatiekosten) Aangezien de boot zelf al is ingericht met verschillende woonunits inclusief eigen sanitair, kan de boot snel worden ingezet voor de opvang van vluchtelingen. Het duurt circa 2 a 3 weken om de boot vanuit Hongarije in Utrecht te krijgen, na de besluitvorming van het college. Het RWS-vergunningstraject en de kade gereed maken duurt circa 4 weken waarmee de boot al in januari 2023 in gebruik kan worden genomen.
1.2	De boot biedt ruimte aan 154 bedden en kan minimaal tot 1-1-2025 ingezet worden. Met de ingebruikname van de 2 ^e boot aan de Keulsekade wordt het totaal aantal opvangplekken significant vergoot, met een minimale looptijd van 2 jaar en de mogelijkheid om daarna nog met 1 jaar te verlengen. De 2- persoons units bieden ook ruimte aan de opvang van alleenstaanden en stellen zonder (kleine) kinderen, deze doelgroep is de afgelopen tijd groter geworden met het verloop van de oorlog in Oekraïne.
1.3	De geplande woningen voldoen aan de kwaliteitseisen en wensen van onzelfstandige wooneenheden. Door een beperkte transformatie kunnen onzelfstandige eenheden gerealiseerd worden met een voldoende woonklimaat. De boot ligt nog in Boedapest en is nog niet gescreend of geschikt bevonden door de brandweer, vergunningen toezicht en handhaving, de GGD en door VGU. Adviezen, eisen en wensen zullen worden meegenomen in de plannen.
1.4	Het sociaal beheer voor de twee opvangboten kan worden gecombineerd De tweede opvangboot komt naast de eerste opvangboot te liggen aan de Keulsekade. Het sociaal beheer bij de eerste boot kan ook worden ingezet bij de

Commented [5.1.2.e]: Ik mis op basis waarvan het college nu precies wat gaat beslissen. Als dit voorstel niet ziet op de beslissing tot het aangaan van een huurovereenkomst (dat is 160 Gemeentewet), welke bevoegdheid wordt hier dan nu ingezet en welke artikelen horen hierbij? Wordt met dit voorstel ook besloten tot het gaan aanvragen van de vergunning bij RWS (dan dat als apart beslispunt opnemen)? Is dat ook een collegebevoegdheid?

Commented [5.1.2.e]: Zie eerdere antwoord.

Commented [5.1.2.e]: Is gekeken naar aanbestedingsplicht?

Commented [5.1.2.e]: Ja, zie eerdere opmerking

Commented [5.1.2.e]: 'De tweede boot aan de Keulsekade' is vaag. Ik zou hier de naam van de boot en andere kenmerken noemen, zodat er geen misverstand ontstaat over welke boot het gaat

Commented [5.1.2.e]: Doe ik

Commented [5.1.2.e]: Bedoel je 'huren'? Is dit de beslissing tot het aangaan van een huurovereenkomst, of iets anders? Een boot transformeren is op zichzelf een feitelijke handeling waar geen besluit voor nodig is. Of wordt er puur politiek draagvlak gezocht met dit voorstel? Dan zou ik de formulering daarop aanpassen.

Commented [5.1.2.e]: Zie eerdere opmerking.

Commented [5.1.2.e]: Over wat?

Commented [5.1.2.e]: Hoe was dit bij de eerste boot 5.1.2.e / 5.1.2.e ? Hier nog iets over melden?

	tweede boot, dit is al besproken met de partij die dit verzorgt. Deze opschaling van het sociaal beheer brengt minder hoge kosten met zich mee, omdat een deel van de voorzieningen en personeel al in wordt ingezet bij de naastgelegen boot.
Kanttekeningen/ Risico's	
1.1	<u>Het Rijk moet nog een akkoord geven op de transformatiekosten</u> Gezien de grote urgentie en voortvarendheid waarmee het project is opgepakt, ligt er nog geen formele goedkeuring voor de vergoeding van de transitiekosten. Deze hopen we spoedig te ontvangen.
1.2	<u>De kosten voor de transformatie zijn nog niet definitief.</u> De transformatiekosten zijn door gecalculeerd op € 5.1.2.b inclusief btw. Dit is meegenomen in de totale transformatiekosten opzet die uitkomt op € 5.1.2.b inclusief btw. Hiervoor zijn offertes opgevraagd. De definitieve bedragen kunnen door prijsstijgingen wijzigen en leiden tot een aanpassing in de transformatiekosten. Na positieve besluitvorming worden partijen ingezet op de transformatie van de kade.
1.3	<u>Businesscase exploitatie is niet dekkend</u> De kosten om de boot te kunnen exploiteren, worden ingeschat op € 5.1.1.c per persoon per nacht (zie bijlage businesscase). De vergoeding van het Rijk bedraagt vooralsnog € 100,- per nacht. Dit betekent dat de huidige vergoeding niet voldoende is voor een positieve businesscase.
1.2	<u>Rijkscompensatie is vooralsnog beschikbaar voor maximaal 12 maanden.</u> De huidige compensatieregeling voor de Gemeentelijke Opvang (vergoeding van de kosten van huur, uitvoeringskosten etc.) loopt van maart t/m augustus 2022. Verwachting is dat de opvang van vluchtelingen doorloopt t/m 2024 en de intentie van het Rijk is om de huidige regeling om te zetten in een AMVB, maar dat daarmee nog niet duidelijk is tot wanneer deze vergoeding doorloopt. Volgens het Rijk kunnen gemeenten financiële verplichtingen aangaan tot 12 maanden. De looptijd van deze opvanglocatie is langer dan 12 maanden, en levert daarmee een financieel risico op. Voor opvanglocaties langer dan 12 maanden vraagt het Rijk in onze afweging de mogelijkheid mee te nemen een opvanglocatie voor andere doelgroepen in te zetten. Indien het niet meer nodig is om op deze locatie vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen, dan wordt gekeken naar de mogelijkheden om deze locatie in te zetten voor de opvang van andere doelgroepen. Indien deze situatie zich voordoet zal het college een nieuw besluit moeten nemen en wordt hier een nieuw collegebesluit over voorbereid.
1.3	<u>De transformatie tot opvanglocatie past niet binnen het geldende bestemmingsplan op deze locatie.</u> Voor deze locatie is een tijdelijke omgevingsvergunning benodigd . Tijdens de behandeling van de aanvraag kunnen schriftelijke reacties ingediend worden. Bij de beslissing op de aanvraag zullen deze reacties meegewogen worden.

Commented [5.1.2a]: Ziet dit voorstel ook op het in werking zetten van deze aanvraag?

Commented [5.1.2e]: Is gemandateerd. Wordt gedaan na besluitvorming.

Financiën

De kosten voor deze opvanglocatie worden als volgt geraamd, waarbij we uitgaan van een exploitatie termijn van 1-1-2023 tot 1-1-2023 met 77 kamers voor in totaal maximaal 154 gerealiseerde bedden.

De samenvatting van de financiële begroting van de kosten van de transformatie is:

Transformatiekosten

Werkzaamheden kade en water (aanbrengen
buispalen, inrichting kade voor de boot).

totaal, incl. BTW	€ 5.1.2.b
-------------------	-----------

Exploitatiekosten

Hieronder een overzicht belangrijkste kosten per persoon per nacht: € p.p.p.n.

Ambtelijke kosten	€ 5.1.2.b
Huur boot	€ 5.1.2.b
Nutsvoorzieningen en onderhoud	€ 5.1.2.b
Catering	€ 5.1.2.b
Sociaal beheer	€ 5.1.2.b
Kleedgeld	€ 5.1.2.b
Overig	€ 5.1.2.b
Totaal	€ 5.1.2.b p.p.p.n

In de berekening gaan we uit van 5.1.2.b ambtelijke/uitvoeringskosten. Er is nog geen perspectief op duurzame organisatie van de opvang Oekraïne en daarmee zouden deze kosten hoger uit kunnen vallen.

De businesscase voor deze locatie is vooralsnog niet dekkend, uitgaand van de € 100
Rijksvergoeding per persoon per nacht.

Vervolg

Na positieve besluitvorming van het college over deze opvanglocatie zal (na afgifte van de RWS-
watervergunning) de fysieke aanpassing van de boot en kade gestart worden met het contracteren
van een aannemer.

Daarnaast zal een contract worden opgesteld met de begeleidingsorganisatie (sociaal beheer). De
assetmanager van de locatie zal verder de huurovereenkomst afronden en afsluiten. Vervolgens zal
de boot in gebruik worden genomen.

Participatie

Er heeft geen participatie plaats gevonden over dit voorstel. In het kader van de aanvraag om
omgevingsvergunning (om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan) kunnen omwonenden
schriftelijk reageren. Deze reacties worden door het college betrokken bij de beslissing op de
aanvraag.

Communicatie

Zowel de raad als omgeving worden geïnformeerd alvorens de boot in gebruik wordt genomen. De
inschatting is dat de opvang van de vluchtelingen beperkte invloed heeft op de omgeving. De basis
communicatieaanpak voldoet ons inziens. We starten de voorbereidingen voor de communicatie op
met het wijkbureau om bij ingebruikname de omgeving te informeren. Denk hierbij aan het verspreiden
van een wijkbericht, het organiseren van een bewonersavond en/of een rondleiding door de
opvanglocatie.

Commented [5.1.2.e]: Is aanbesteding gecheckt?

Commented [5.1.2.e]: Zie eerdere opmerking

Commented [5.1.2.e]: Op grond van welke
bevoegdheid? Is dit opgenomen in de
Mandaatregeling of is hier een apart
mandaatbesluit voor afgegeven?

Commented [5.1.2.e]: Geregeld. Geen
collegebesluit voor nodig

Commented [5.1.2.e]: Dit begrijp ik niet. Niet de
gemeente, maar de assetmanager gaat een
huurovereenkomst afsluiten? Ziet dit voorstel nu
wel of niet op het aangaan van een
huurovereenkomst?

Commented [5.1.2.e]: Nee dit loopt via
directievoorstel

Bijlage(n)

Bijlagen besluitvorming

-

Bijlagen informatief

Bijlage Businesscase